

怀政发〔2021〕11号

北京市怀柔区国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

二〇二一年四月

## 目 录

序 言	1
第一篇 开创以科学城为统领的“1+3”融合发展新格局	2
第一章 “十三五”时期取得的显著成就	2
第二章 “十四五”时期面临的新形势	8
第三章 “十四五”时期的指导思想、基本要求和主要目标	10
第二篇 推动北京怀柔综合性国家科学中心实现新突破	17
第一章 基本建成怀柔科学城城市框架	17
第二章 加快构建科技创新生态	21
第三章 深化科技体制改革创新	23
第四章 拓宽科学城建设投融资渠道	25
第三篇 构建全流程主场外交的核心承载区	27
第一章 统筹推进国际会都扩容提升	27
第二章 优化重大国事活动服务保障机制	28
第三章 做大做强会议会展产业	29
第四篇 构建中国影都区域发展新引擎	30
第一章 打造高质量“影视文化+”产业业态	31
第二章 打造国际消费中心城市“微中心”	33
第三章 构建产城融合的城市形态和全链条服务体系	34
第五篇 夯实区域高质量发展的生态底色	35
第一章 坚决打赢污染防治攻坚战	35
第二章 拓展生态环境空间容量	37
第三章 完善生态文明制度体系	38
第六篇 构建产业链与创新链深度融合的“高精尖”产业业态	40
第一章 全面激发高质量发展新活力	40
第二章 大力培育战略性新兴产业	42
第三章 以科技创新赋能制造业转型升级	44
第四章 推动服务业高质量发展	45
第五章 优化产业空间布局	46
第七篇 完善全域融合发展的城乡空间格局	48
第一章 加强全域空间管控	48

第二章 稳步推进城乡融合发展	50
第三章 大力实施乡村振兴战略	52
第八篇 构建现代化基础设施体系	54
第一章 建设互联互通的综合交通体系	54
第二章 构建安全绿色高效的能源资源保障体系	56
第九篇 着力建设更高水平的健康怀柔	57
第一章 健全公共卫生管理体系	58
第二章 完善医疗卫生服务体系	60
第三章 积极应对人口老龄化	61
第四章 着力提升体育事业发展水平	62
第十篇 切实保障和改善民生	63
第一章 全面提升教育现代化水平	63
第二章 促进更充分更高质量就业	65
第三章 全面提升居民文化生活品质	66
第四章 全面加强社会保障体系建设	67
第五章 推进社会治理体系和治理能力现代化	68
第六章 建设更高水平的平安怀柔	70
第十一篇 构建改革创新开放包容的活力之城	72
第一章 深化重点领域改革	72
第二章 持续优化营商环境	73
第三章 发展更高层次开放型经济	74
第四章 加强精神文明建设	75
第十二篇 规划实施保障	77
第一章 坚持和加强党的领导	77
第二章 注重规划统筹实施	78
第三章 强化规划实施监督评估	78

## 序 言

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是北京落实首都城市战略定位、建设国际一流的和谐宜居之都的关键时期，也是怀柔聚焦综合性国家科学中心、系统推进“五态”建设、构建以科学城为统领的“1+3”融合发展新格局的重要战略机遇期。

《北京市怀柔区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，是全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神及北京市委、市政府战略部署，落实区委、区政府决策部署的五年规划，是指导怀柔未来五年经济社会发展、引领全区人民共同奋斗的行动纲领。本纲要明确了“十四五”期间全区发展的战略目标、发展定位和重点任务，是怀柔区政府各级部门依法编制专项规划、制定年度计划任务和各项政策措施的重要依据。

本纲要编制的主要依据是《北京城市总体规划(2016年-2035年)》《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共北京市怀柔区委关于制定怀柔区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《怀柔分区规划(国土空间规划)(2017年-2035年)》《怀柔科学城规划(2018年-2035年)》和怀柔区委、区政府提出的其他重大发展战略。

本规划实施期限为2021年至2025年。

## **第一篇 开创以科学城为统领的“1+3”融合发展新格局**

“十三五”时期是怀柔发展进程中具有重要里程碑意义的五年。五年来，怀柔区认真贯彻中央和市委、市政府决策部署，牢记使命担当，积极适应经济发展新常态，主动把握区域发展新趋势，不断丰富以生态涵养为核心，以科技研发、影视文化、休闲会展三大产业板块为支撑的“1+3”发展模式的科学内涵，确定了构建以科学城为统领的“1+3”融合发展新格局的区域发展新思路。全区上下坚持“怀柔就是科学城、科学城就是怀柔”，秉持“科学一百年、奋斗每一天”理念，团结奋斗，砥砺前行，各项事业取得了新的重大成就，“十三五”规划实施总体情况良好，主要预期目标基本实现，怀柔这颗夺目的“京郊明珠”正朝着“百年科学城”和世界级原始创新承载区的目标阔步前行。

### **第一章 “十三五”时期取得的显著成就**

#### **一、以科学城为统领的区域功能和发展优势更加彰显**

怀柔科学城市建设取得全面突破，科学城党工委、管委会正式成立，工作机制逐步健全。北京怀柔综合性国家科学中心成功落户，成为国家重点打造的综合性国家科学中心之一。《怀柔科学城规划（2018年-2035年）》发布实施，科学城详规等一批支撑性规划落地实施，核心区土地一级开发全面完成。科技设施集群正在形成，高能同步辐射光源、脑认知功能图谱、材料基因组等29个科学设施全部开工建设。“怀柔一号”科学卫星成功发射。北京雁栖湖应用数学研究院、纳米能源与系统研究所、清华工研院雁栖湖创新中心、空间宇航技术产业研究院等一批新型研发机

构、硬科技孵化器、创新创业平台落地运行，北京怀柔仪器和传感器有限公司挂牌落地，以中科院、高校、企业为主体的科技创新生态初步形成。对外科技交流合作继续深化，国家科学中心国际合作联盟、“一带一路”国际科学组织联盟正式落户。科学城城市框架扎实起步，“远看是花园、近看是家园”的新型城市形态建设有序拉开，城市配套设施持续推进，一零一中学怀柔校区扩建、怀柔医院二期、城市客厅 A 地块、雁栖国际社区、凯利特公寓等项目全面加快建设。雁栖湖国际会都（以下简称“国际会都”）功能不断完善，扩容提升工程扎实推进，雁柏山庄主体结构完工，融创项目回购完成，栖湖组团实现供地；重大国事活动常态化服务保障机制不断完善，圆满完成两届“一带一路”国际合作高峰论坛等重大国际会议服务保障任务，成功举办世界心血管大会、首届雁栖人才论坛，五年累计举办各类会议会展活动 2.8 万余场次，成为首都北京的城市“金名片”。中国（怀柔）影视产业示范区（以下简称中国影都）建设取得新成效，北京电影学院新校区一期竣工，制片人总部基地、博纳影业总部等项目稳步推进，影视人才社区和星悦雅园开工建设，成功举办五届北京国际电影节及电影嘉年华，启动“来影都过周末”系列活动。

## 二、区域综合经济实力迈上新台阶

全区地区生产总值稳步增长，2020 年，地区生产总值实现 396.6 亿元，总量居生态涵养区首位，“十三五”期间年均增长 5.1%；规模以上工业总产值达 684.4 亿元，创历史新高；全区市场主体突破 10 万户。五年间，一般公共预算收入年均增长 4.8%，

社会消费品零售总额年均增长 3.7%，累计完成全社会固定资产投资 727.4 亿元。

### 三、产业转型升级加快推进

深入实施农业产业结构调整，特色农业得到进一步发展。一般制造业有序退出，汽车制造等特色主导产业提档升级，福田戴姆勒 H6 高端重卡项目正式落地。科技创新溢出效应和集聚效应开始显现，“高精尖”产业加速集聚、规模持续扩大，新材料、生物医药、科学仪器和传感器等战略性新兴产业稳步发展。深交所、上交所上市服务中心入驻，中国电影、新时空科技、科拓生物、远洋亿家 4 家公司成功上市，有研粉末上市获批，创业板上市企业实现零突破；祥瑞生物、科卫试剂等企业诊断试剂获批；中科院物理所物科仪器研发中心成立，卓立汉光、清谱科技等一批仪器企业迁入。第三产业动能持续加强，对区域经济的贡献率逐年增长，第三产业增加值占地区生产总值比重达到 58.8%，成功创建国家全域旅游示范区。

### 四、社会民生福祉持续增进

全区“七有”目标和“五性”需求的保障水平排名全市前列。就业服务能力不断增强，五年累计新增劳动力就业 3.55 万人次，城镇登记失业率始终控制在 4% 以内。全区居民人均可支配收入 41779 元，年均增长 7.9%，高于地区生产总值年均增长率；低收入农户人均可支配收入水平全市排名第二，提前一年全部脱低。与东城区、西城区、海淀区优质学校一体化办学深入推进，区域教育布局不断优化、办学条件持续改善。中医院迁建全面完成并

投入使用。3家公立医院“区办市管”托管工作成效显著，实现各专业专家出诊全覆盖。重点人群家庭医生签约服务率达到96.9%，院前急救呼叫满足率达到96%以上，卫生健康发展绩效综合评价排名全市第三，区域就医环境与诊疗水平不断提升。群众文体生活日益丰富多彩，建成10个镇街综合文化中心和78个行政村社区综合文化室，广泛开展群众艺术节、满族文化旅游节等基层特色文化活动，成功举办北京怀柔国际徒步大会、中国·雁栖湖浆板公开赛等品牌赛事。全力构建三级养老服务体系，建成区级养老指导中心1家，镇级养老照料中心和养老服务驿站分别累计达到9家和101家。五年累计建成各类政策性住房12910套，符合政策人群保障性住房覆盖率达95%以上。

## 五、城乡发展水平不断提升

全面编制实施《怀柔分区规划（国土空间规划）（2017年-2035年）》，启动重点功能区控规编制，落实责任规划师制度，开展城市体检，以怀柔科学城为统领的区域空间布局、城市功能得到进一步优化。全区常住人口规模控制在45万以内，户籍人口城镇化率超过50%，人口结构逐步优化。持续推进老旧小区改造，庙城地区、04街区等5个棚改安置房项目进展顺利。建立了“1+N”政策保障体系，创建了“融合式”村级社会服务管理的“怀柔模式”。美丽乡村规划编制工作加速实施，建设工作全面启动，乡村旅游提档升级工程取得新成效，星级民俗村、乡村民宿累计分别达到52个、378家，居全市首位。基础设施建设加快推进，京沈客专试运营，市郊铁路怀密线、通密线等实现通



车，杨雁路改造、北大街东延等项目建成，天北路北延、通怀路怀柔段主体完工。

## 六、社会治理效能显著提升

坚持民有所呼、我有所应，健全完善“吹哨报到”“接诉即办”机制，累计解决群众合理诉求近 14.2 万件，平均解决率 59.1%、满意率 77.3%，2019-2020 年综合成绩居全市前列。全国文明城区创建积极推进，城市精细化管理水平、市民文明素质不断提升，基层治理体系和治理能力现代化建设迈出新步伐。稳步推进平安怀柔建设，单位地区生产总值生产安全事故死亡率降低 87%，食品安全、药品监测抽检合格率分别为 99.38%和 100%，城市安全隐患整改率达到 90%，扫黑除恶工作实现常态化，群众安全感指数稳居全市前列。深入开展国防动员，成功创建全国双拥模范城，妇女儿童、残疾人等事业取得新进展。

## 七、生态环境质量持续改善

成功创建“两山”实践创新基地，国家森林城市创建即将验收，深入推进国家生态文明先行示范区建设。持续实施京津风沙源治理、平原造林等重点生态修复治理工程，怀柔城市森林公园建成开园，雁栖河城市生态廊道工程开工建设，全区林木绿化率、森林覆盖率分别达到 85.02%和 77.38%。全面落实清洁空气行动计划与清河行动计划，区域 PM2.5 浓度率先达到国家二级标准，由 2015 年的 70 微克/立方米大幅降低至 2020 年的 29 微克/立方米，保持全市前列；优良天数快速增加，由 2015 年的 210 天增加至 2020 年的 290 天；地表水环境质量排名全市前列，城镇污

水处理率达到 95%，生态环境状况指数连续五年全市第一。资源和能源利用效率不断提高，用水总量、能源消费总量完成市级下达任务，万元 GDP 能耗、水耗均达到市级要求。深入开展“光盘行动”，居民生活垃圾分类工作有序推进。“疏整促”专项行动深入推进，五年累计拆除违法建设 278.85 万平方米，腾退土地 547.04 公顷，实现“留白增绿”51.39 公顷，战略留白 110.5 公顷。

## 八、改革开放活力加速释放

深入落实国家减税降费和市级优化营商环境政策，实现各项惠企政策落地，在全市率先完成区、镇乡（街道）、村（社区）三级政务体系“一窗”改革，区级审批事项网上可办率达到 100%。持续推进政府机构改革，深化镇乡机构改革，区环卫中心事改企圆满完成。雁栖湖旅游公司、长城伟业公司等区属重点企业的现代企业制度基本建立，区级投融资平台搭建工作取得阶段性成果。怀柔科学城正式挂牌为北京市服务业扩大开放综合试点示范园区。五年累计利用外资 3.7 亿美元。

五年来，怀柔区深入践行新发展理念，服从服务于首都“四个中心”建设，牢牢把握区域战略定位，全面构建以科学城为统领的“1+3”融合发展新格局，绿色发展、创新发展、高质量发展水平得到新提升，为“十四五”顺利开局、率先基本实现社会主义现代化奠定了坚实基础。面对新冠肺炎疫情，区委、区政府把疫情防控作为头等大事，全面落实中央和市委、市政府关于疫情防控的各项决策部署，织密疫情防控网，超前科学防控、有序

推动复工复产，实现了疫情防控和经济社会发展的双胜利。

## **第二章 “十四五”时期面临的新形势**

### **一、面临挑战**

从国际形势看，当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境错综复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义对世界和平与发展构成威胁，全球经济发展动能减弱。从国内形势看，中华民族伟大复兴正处于关键时期，我国发展环境日趋复杂，发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，解决关键技术“卡脖子”问题愈发紧迫。随着中美贸易摩擦不断升级，重大科技基础设施部分进口仪器设备、原材料、人才及技术引进、科技合作交流等都受到严重制约。从不同区域看，随着科技创新在经济社会发展中作用的日益凸显，区域创新资源竞争日益激烈。从怀柔自身分析，新时期怀柔现代化建设面临很多困难和挑战。推动科学设施规划建设运行、高科技领域“卡脖子”攻关面临重大考验，服务新型研发机构、创新创业平台、硬科技孵化器和加速器的能力仍显不足，承接创新溢出资源、推动科技成果转化能力还需提升，经济发展新动能、现代产业体系、“高精尖”产业业态仍需持续培育，保持经济平稳健康发展的压力加大；城市更新、生态环境保护、绿色发展任务依然繁重，民生保障、服务配套、公共安全等领域还有不少短板，城乡发展不平衡不充分问题依然存在，基层治理体系和治理能力现代化水平有待提升。

## 二、发展机遇

进入新发展阶段，我国日益走进世界舞台中央，首都发展的全部要义是大力加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平，进一步提升北京的国际影响力。作为首都功能重要承载地，怀柔发展与党和国家事业全局、首都发展大局联系更加紧密，在践行国家使命和首都职责进程中，怀柔将大有可为；随着国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局的构建，北京加快“两区”“三平台”、数字经济建设，发展现代产业体系，率先基本实现社会主义现代化，率先探索构建新发展格局的有效路径，为怀柔高质量发展提供了更广阔的平台；新一轮科技革命和产业变革深入发展，国家创新驱动发展战略深入实施，北京加快形成国际科技创新中心，为怀柔加快建设综合性国家科学中心、国家实验室等国家战略科技力量和创新发展提供了强力支撑；京津冀协同发展深入推进，新版城市总规深入实施，“四个中心”“四个服务”能量进一步释放，新产业新业态新模式新需求催生勃发，为怀柔新发展带来了新的机遇。因此，要紧扣服务首都发展大局，坚定必胜信心，保持战略定力，发扬斗争精神，准确把握怀柔新发展的形势任务，善于在危机中育先机、于变局中开新局，不断开创怀柔绿色发展、创新发展、高质量发展新局面。

## 三、二〇三五年远景目标

到二〇三五年，我国将基本实现社会主义现代化，北京将率先基本实现社会主义现代化。展望二〇三五年，怀柔要努力在首

都高质量发展中走在前列，成为首都加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平的重要支撑，形成国家战略科技力量。怀柔科学城国际影响力显著提升，怀柔综合性国家科学中心基本建成，国家实验室创新效能充分显现，建成科学设施平台集群，集聚一批国内外顶尖科学家、创新创业团队和科研院所、高等学校、创新型企业，产出一批世界领先的关键核心技术和原始创新成果，代表国家在更高层次参与和引领国际科技竞争与合作。符合原始创新承载区定位的现代化经济体系更加成熟，经济总量和人均收入迈上新的大台阶。城市活力、国际化水平、综合竞争力达到新高度，成为世界著名政经会议目的地和文化科技融合示范窗口。生态环境优势更加突出，绿色生产生活方式成为社会广泛自觉，碳排放率先达峰后持续下降。市民文明素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力和城市文化底蕴显著增强。群众“七有”“五性”需求在更高水平上有效满足，城乡区域发展差距明显缩小，基本公共服务实现均等化，法治怀柔基本建成，平安怀柔、韧性城市建设取得重大进展，健康怀柔建设取得长足进步，治理体系和治理能力现代化基本实现，人的全面发展和共同富裕取得更为明显的实质性进展。

### **第三章 “十四五”时期的指导思想、基本要求和主要目标**

#### **一、指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、

毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，深入贯彻市委十二届十五次、十六次全会精神 and 蔡奇书记对怀柔工作的指示要求，立足首都功能重要承载地和生态涵养区定位，把推动高质量发展作为主题，把深化供给侧结构性改革作为主线，把改革创新作为根本动力，把满足人民日益增长的美好生活需要作为根本目的，坚持“怀柔就是科学城、科学城就是怀柔”的工作理念，聚焦北京怀柔综合性国家科学中心，以保护良好的生态环境为基础，以构建科技创新生态为核心，以打造新型城市形态为支撑，以培育“高精尖”产业业态为根本，以营造风清气正政治生态为保障，不断开创科学城统领“1+3”融合发展新局面，全力推动绿色发展、创新发展、高质量发展，全面服务首都发展，为率先基本实现社会主义现代化贡献怀柔力量。

## **二、基本要求**

推动“十四五”时期经济社会发展，要严格落实中央和市委决策部署，把握好以下基本要求：

——**坚持以怀柔科学城为统领。**坚持把综合性国家科学中心和国家实验室建设作为怀柔发展的核心要义和使命所在，全面落实创新驱动发展战略，坚持科技自立自强，坚持“四个面向”，

以科技创新全面塑造区域发展新优势，形成国家战略科技力量，服务国际科技创新中心建设。

——**更加注重融合发展。**坚定不移走融合发展道路，推动生态涵养、科技创新、会议休闲、影视文化等资源整合、要素融合，促进空间、产业、功能、人才、制度、机制深度融合，不断开拓怀柔高质量发展的新境界。

——**更加注重系统推进“五态”建设。**坚持系统观念，把“五态”建设作为管全局、管根本、管长远的工作布局 and 战略安排，着眼不同发展阶段持续丰富“五态”建设内涵，以更加清晰的发展蓝图凝聚思想共识、行动力量，将“五态”建设蕴含的能量充分释放出来，实现经济行稳致远、社会大局和谐稳定。

——**更加注重绿色发展。**坚持生态立区根本方向，践行绿水青山就是金山银山理念，严守“双控”“三线”，深入打好污染防治攻坚战，持续扩大生态空间、提升环境品质，推动生态优势转化为发展优势，筑牢首都北部生态屏障。

——**更加注重开放发展。**坚持以开放促改革、促发展，树立全球视野、立足国家战略、坚持首善标准，发挥国家科学中心国际合作联盟等作用，用好“两区”“三平台”政策，推动更多领域、更深层次对外开放，全面提升区域对外开放水平。

——**更加注重以人民为中心的发展。**坚持共同富裕方向，紧扣“七有”目标和“五性”需求，促进基本公共服务优质化、均等化，更好满足人民日益增长的美好生活需要，让发展成果更多

更好更公平惠及全区人民，增强群众的获得感、幸福感、安全感。

——**更加注重安全发展**。牢固树立总体国家安全观，深化首都安全意识，强化底线思维，统筹发展和安全，妥善防范化解发展中的各种风险，坚决维护社会大局和谐稳定，建设更高水平的平安怀柔。

### 三、主要目标

按照北京城市总规赋予怀柔的功能定位，锚定二〇三五年远景目标，综合考虑未来发展趋势和条件，坚持战略愿景和战术推动有机结合，坚持目标导向和结果导向有机统一，今后五年努力实现以下主要目标：

——**服务首都发展能力实现新提升**。深度融入首都“四个中心”功能建设，“四个服务”水平明显提升，怀柔科学城城市框架基本形成，雁栖湖国际会都扩容提升取得阶段性成果，中国影都文化科技融合发展示范效应显现，首都功能重要承载地地位更加彰显。

——**科技创新能力实现新提升**。北京怀柔综合性国家科学中心建设取得突破，一批大科学装置和交叉研究平台建成运行，形成国家重大科学设施集群。国家实验室基本建成，创新生态体系全面构建，创新主体和创新资源加速聚集，产出一批原始创新、基础研究、关键核心技术攻关成果。全社会研发经费支出占地区生产总值比重达到 3.5%。

——**经济发展质量效益实现新提升**。符合原始创新承载区定



位的现代化经济体系框架基本形成，科技创新集聚效应、溢出效应更加凸显，有利于科技成果转化和产业化的体制机制更加健全。经济发展质量进一步提高，地区生产总值年均增长 5%。五年累计完成全社会固定资产投资 750 亿元左右，区级一般公共预算收入年均增长 5%，社会消费品零售总额年均增长 4%。科学仪器和传感器、新材料新能源、生命健康、商业航天等“高精尖”产业引领作用显著增强，数字经济与实体经济有效融合，传统产业转型升级取得实效，战略性新兴产业、未来产业持续壮大，战略性新兴产业产值达到 200 亿元，涌现出一批隐形冠军企业，五年累计完成 15 家企业上市。科技、金融、信息、商务、会议会展、文旅等现代服务业蓬勃发展。重点领域改革开放取得新成效，高质量发展活力得到充分释放。

**——生态文明实现新提升。**首都北部生态屏障与涵养功能更加扎实，绿色发展理念深入人心，绿色生产生活方式普遍推广，垃圾分类成为市民自觉行动。能源资源利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续消减，基本消除重污染天气，城乡人居环境更加优美和谐，绿色怀柔建设取得重大进展。到 2025 年，全区森林覆盖率达到 77.5%，生活垃圾回收利用率达到 37.5%，全区污水处理率达到 92%，人均公园绿地面积达到 28 平方米。

**——民生福祉实现新提升。**全区居民收入稳步增长，中等收入群体持续扩大，实现更充分更高质量就业，城镇登记失业率控制在 4% 以内。基本公共教育服务优质均等水平明显提升，城乡

教育一体化发展格局基本形成，建成“高峰带高原”的教育高质量发展新机制、新格局。职业教育广度深度不断拓展，服务全民的终身教育体系更加完善。健康怀柔建设全面推进，公共卫生应急管理体系建设取得重大进展，服务和保障全生命周期的健康联合体基本成型，每千名人口医疗卫生机构床位数达到 6 张以上，人均期望寿命达到 80.76 岁，继续加强疾控力量建设，每千名常住人口拥有养老床位数 7 张以上。住房保障更加多元有力，符合政策人群保障性住房基本实现全覆盖。社保、文化、体育等公共服务体系更加健全，“七有”目标和“五性”需求保障水平走在全市前列。

**——城市发展水平和治理能力实现新提升。**城市更新迈出坚实步伐，综合配套服务功能更加完善，基础设施体系更加健全。一体化综合交通体系框架初步形成，服务水平显著提升，城市绿色出行比例达到 75%。水电气热、通信等资源保障能力持续增强，可再生能源比重达到 13%，重点地区实现 5G 全覆盖。城市治理体系和治理能力现代化水平明显提升，城市管理更加精细韧性智能，基层治理和社会治理效能持续增强，市民素质和城市文明程度明显提高。民主法治更加健全，法治怀柔、平安怀柔、和谐怀柔氛围更加浓厚，城市防灾减灾、公共安全等方面的重大风险防范化解和应急处突能力显著增强，发展安全保障更加有力，综合应急体系初步建立。全区人均应急避险场所用地面积提高到 1.16 平方米。

## 怀柔区“十四五”经济社会发展主要目标

类别	序号	指标名称	“十三五”完成	“十四五”目标	2035年远景目标	属性
创新发展	1	全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值的比重(%)	2.3	3.5	5	预期性
	2	每万人拥有高价值发明专利数(件)	35	50	150	预期性
	3	地区生产总值年均增速(%)	5.1	5左右	不低于全市增速	预期性
	4	“十三五”时期开工建设的29个科学设施建成并投运数量(家)	—	29	—	预期性
	5	第三产业占地区生产总值的比重(%)	58.8	65左右	稳定增长	预期性
协调发展	6	常住人口规模(万人)	<45	<51	<54	约束性
	7	规上科学研究和技术服务业收入占第三产业收入比重(%)	2.4	3.8	稳定增长	预期性
	8	规上文化及相关产业收入(亿元)	56.5	183	稳定增长	预期性
绿色发展	9	细颗粒物(PM2.5)年均浓度(微克)	30	达到市级要求	达到市级要求	约束性
	10	森林覆盖率(%)	77.38	77.5	77.5	约束性
	11	地表水质量达到或优于Ⅲ类水体比例(%)	80	达到市级要求	达到市级要求	约束性
	12	生活垃圾回收利用率(%)	35	37.5	40	约束性
	13	单位地区生产总值水耗降幅(%)	【47】	达到市级要求	达到市级要求	约束性
	14	单位地区生产总值能耗降幅(%)	达到市级要求	达到市级要求	达到市级要求	约束性
	15	单位地区生产总值二氧化碳排放降幅(%)	【20】	达到市级要求	达到市级要求	约束性
	16	生产生活用水总量(亿立方米)	达到市级要求	达到市级要求	达到市级要求	约束性
开放发展	17	举办大型会议会展数量(场)	【44】	【100】	稳定增长	预期性
	18	实际利用外资规模(亿美元)	【3.7】	【4】	【10】	预期性
共享发展	19	全区居民人均可支配收入年均增速(%)	79	稳步增长	稳步增长	预期性
	20	城镇登记失业率(%)	2.93	<4	<4	预期性
	21	每千常住人口执业(助理)医师数(人)	4.5	4.8	5	预期性
安全稳定	22	单位地区生产总值生产安全事故死亡率(人/百亿元)	--	<0.9	达到市级要求	约束性
	23	万名常住人口疾控力量配比(人)	2.39	达到市级要求	达到市级要求	约束性
	24	食品安全抽检合格率(%)	99.38	≥98.5	≥99	约束性
	25	药品抽检合格率(%)	100	≥99	≥99.5	约束性
【】内为5年累计。						

## **第二篇 推动北京怀柔综合性国家科学中心实现新突破**

综合性国家科学中心和国家实验室是国家战略科技力量，怀柔科学城是北京推进国际科技创新中心建设的重要支撑。以打造百年科学城、强化国家战略科技力量建设，服务北京率先形成国际科技创新中心和我国进入创新型国家前列为目标，坚持“四个面向”，牢记使命担当，紧扣国家重大科技战略和关键核心技术攻关需要，突出改革引领，聚焦物质科学、能源、生命科学等重点学科方向，着力推进科技基础设施建设，着力构建国际一流的科技创新生态，着力推动全面改革创新，努力把怀柔科学城建设成引领全球科学发展和重大前沿技术突破的新引擎、世界级原始创新承载区。

到 2025 年，北京怀柔综合性国家科学中心要建成一批科学设施，吸引集聚一批高端创新资源，开展一批战略性、前瞻性重大科技研究，产出一批世界领先的原创科研成果，实现一批体制机制改革试点突破，孵化引进一批特色“高精尖”企业。城市框架基本形成，完成由建设为主向建设与运行并重的阶段转变。源头创新能力和科技综合实力显著提升，创新生态体系初步形成，区域辐射带动作用和国际影响力显著增强，示范效应、承载能力全面提高，有力支撑北京国际科技创新中心建设。

### **第一章 基本建成怀柔科学城城市框架**

#### **一、建设国家重大科技基础设施集群**

按照“建成运行一批、加快建设一批、适时启动一批”的思路，完善科学设施平台体系化布局。高标准推进装置平台建设，

统筹设备采购、安装调试，建成并运行高能同步辐射光源、多模态跨尺度生物医学成像设施、综合极端条件实验装置、地球系统数值模拟装置、空间环境地基综合监测网（子午工程二期）5个国家重大科技基础设施，太空实验室地面实验基地、分子材料与器件研究测试平台等11个科教基础设施，材料基因组研究平台、北京激光加速创新中心等13个交叉研究平台。对接国家重大科技任务，聚焦综合性国家科学中心的重点学科方向，推动“十四五”国家重大科技基础设施项目落地，争取更多大科学设施相关研究平台布局；加强未来重大科学设施项目研究储备，实现科技基础设施项目的持续落地。

## 二、办好国家实验室和国家重点实验室

落实国家能源安全新战略，依托大科学装置与交叉研究平台集群，按照“一年筹建、两年见效、五年基本建成”的目标，推进国家实验室组建，高效整合和协调联动全国创新资源，搭建核心突出、科学合理、分工明确的组织框架，建立高效运行管理机制。聚焦发电、输电、储能等研究方向，坚持问题导向，围绕高效可再生可替代能源开发、化石能源清洁利用、先进储能规模利用、智慧能源系统运行控制、高效节能技术开发等领域，布局重大科研任务；围绕不同用途能源材料开发、多个节点能源核心装备研发、能源数字化基础支撑建立等，开展关键环节技术攻关；以装置平台为载体，推进能源技术迭代验证平台建设，吸引更多能源前沿领域项目落地，构建突破型、引领型、平台型、一体化的大型综合能源研究基地。主动承接在京国家重点实验室体系重

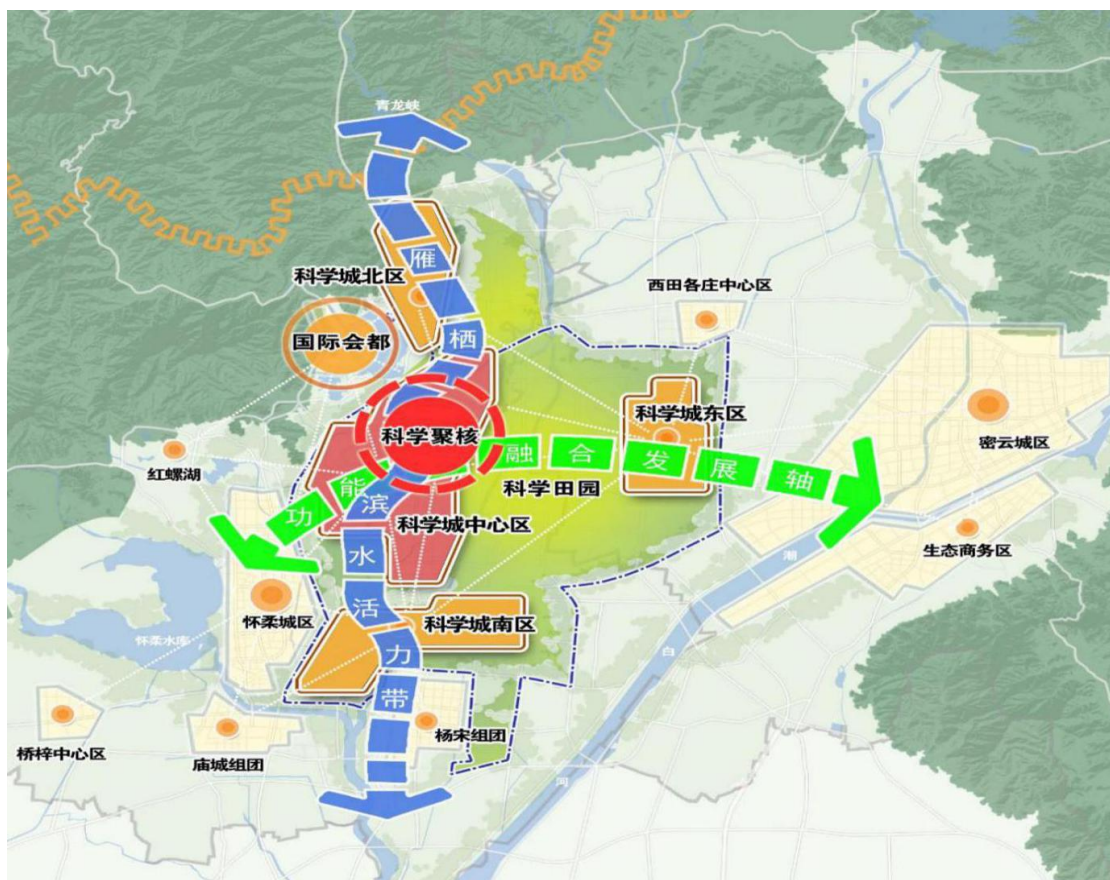
组任务，推动国家重点实验室体系化布局，争取国家重点实验室、国家技术创新中心、国家制造业创新中心，以及市级科技创新基地落地建设，支持创新主体承担国家和市级科技计划，发起和参与国际大科学计划和工程，努力实现更多“从0到1”的突破。秉持“创新无处不在、处处皆是场景”理念，依托国家实验室，深入研究制定科技应用场景建设工作方案，打造怀柔特色应用场景。

### 三、加快前沿科研成果产出

坚持“四个面向”，聚焦物质、能源、生命科学等重点学科方向，积极承接国家重大战略任务，争取承担国家自然科学基金、国家科技重大专项、国家重点研发计划、技术创新引导专项（基金）、基地和人才专项等国家科技计划项目，加强重大科学问题研究和关键技术攻关，着力解决制约国家发展和安全的重大问题，力争实现原创成果率先突破。积极争取市级科技计划倾斜，加强对原始创新、关键核心技术和颠覆性技术突破，以及科技成果转化转化的支持。按照国家国际大科学计划和工程方案部署要求，积极推进国际大科学计划和工程，力争在国际科技合作、重大科技基础设施协同上实现突破。围绕重点产业领域，开展关键环节技术攻关，力争产出更多原始创新成果，提高我国在基础研究和前沿交叉领域的源头创新能力和科技综合实力，代表国家在更高层次上参与和引领国际科技竞争与合作。加强知识产权保护和应用，着力将交叉研究平台建成硬科技孵化转化空间，实现科技成果应用全面提速，让科研成果走出“围墙”、走进市场。

#### 四、构建科学合理的空间布局

强化规划引领作用，把握全球视野、国际标准、现代特色、科学风范的要求，以全面支撑北京怀柔综合性国家科学中心建设为核心，统筹科学、科学家、科学城三者关系，坚持产城融合、学科交叉融合、职住融合、服务融合，坚持前瞻布局、适度聚集、组团联动、远近结合、战略留白，构建怀柔科学城“一心一核三片、一带一轴一网”的空间格局。在加快科学设施建设的同时，全面加快市政基础设施、优质公共服务设施建设，提前一年基本形成城市框架，把怀柔科学城建设成为一心聚核、怀密联动、林田交融、活力迸发的现代化创新之城。



怀柔科学城空间结构示意图



## **第二章 加快构建科技创新生态**

### **一、着力引进培育一流创新主体**

完成中国科学院大学本科生入驻，支持建设世界一流大学和一流学科。研究完善整建制搬迁的支持政策，推动符合怀柔科学城定位的中科院科研机构整建制搬迁入驻。探索与知名高校或社会力量联合，共建一流研究型校区和特色学院。推进政产学研用的深度融合，积极建设一批新型研发机构和产业技术研究院，打通基础研究到成果应用的通道，为产业发展提供硬科技支撑。发挥中科院科研主体支撑作用，整合建设新型研发组织，实现创新资源再部署，打造若干国际一流科研机构；加强对北京纳米能源与系统研究所、北京雁栖湖应用数学研究院、有研工研院等已落地新型研发机构、产业技术研究院的服务，推动北京干细胞与再生医学创新研究院迁入怀柔科学城。强化企业创新主体地位，鼓励企业加大科研投入，促进各类创新要素向企业集聚。支持有实力的大企业牵头组建创新联合体，承担国家重大科技项目；支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地。发挥企业家在技术创新中的重要作用，积极引导顶尖科学家等领军人才与战略投资者全面参与，推动高校、科研院所与企业联合共建新型研发机构。五年累计引进组建新型研发机构 5 家。

### **二、着力推进一批工程化平台建设**

发挥政府引导作用，以企业和高校院所为主体，搭建工程化研究、验证平台。依托怀柔仪器及硬科技服务、投资管理等公司作用，推进建设科学仪器与传感器产业工程化平台，加强核心基



础零部件、先进基础工艺、精密整机制造等领域的试验应用，推动科学仪器和传感器设施的自主研制和推广应用。支持构建新材料产业工程化平台，依托纳米科技园和有色金属新材料科创园，重点发展清洁能源材料、纳米材料、催化材料、液态金属等，推动新能源等领域的应用需求延伸。推动干细胞与再生医学、医疗器械、医学大数据等产业链协同共进，形成原始创新-工程化-产业化的联动发展。加强共性技术平台建设，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新，打造一批低成本、高能级创新工程化平台，积极培育一批硬科技独角兽和隐形冠军企业。

### **三、着力搭建一批创新创业载体**

加强院市合作、校地共建、央地协同，围绕应用研究、技术研发、成果转化、新兴产业发展等部署创新链。在积极布局小而精的新型研发机构同时，合作共建一批技术创新中心、转移转化基地、创新创业平台、硬科技孵化器和加速器等科创载体。加快北京海创硬科技产业园、创业黑马科创加速总部基地、清华工研院雁栖湖创新中心等一批创新创业平台和硬科技孵化器建设。鼓励闲置厂房、腾退空间等再利用，建设双创基地和众创空间等载体，向专业化、品牌化、国际化发展，推进中试平台、闲置空间开放共享。鼓励探索建立科技企业全程孵化、科研技术成果转移及产业化的市场化运作模式，加快实现类型多元、服务高效、资源共享、机制灵活、区域协同的全链条、多层次创新创业孵化新格局。出台区级硬科技产业团队支持政策，引进培育一批硬科技企业，吸引国内外顶级创新创业团队集聚，推动科技成果在怀高

效转化，打造硬科技产业生态链。

#### **四、着力深化国际科技交流合作**

积极引进国内外科技合作组织机构，建立更广泛的国际国内科技合作关系，积极谋划并组织开展高水平的科技交流与合作活动，营造开放合作、共赢互利的发展环境。推进国家科学中心国际合作联盟设立联盟秘书处、“一带一路”国际科学组织联盟总部设立办公室，支持国际组织设立实验室、企业技术研究院、研发中心等各类研发机构。办好国际综合性科学中心研讨会、雁栖湖国际科学仪器高端论坛等国际交流活动。深度参与“两区”“三平台”相关国际国内交流合作项目。主动融入京津冀协同创新共同体建设，发挥“三城一区”主平台协作优势，在加强基础科学研究、加快形成国家战略科技力量、推进国际科技创新中心建设方面形成新动能、探索新路径。支持设立全球性合作研发项目，营造国际化发展环境。

### **第三章 深化科技体制改革创新**

#### **一、建立鼓励创新的科技管理体制**

围绕北京怀柔综合性国家科学中心建设需要，积极承接新一轮全面改革创新试验任务，探索科技体制机制创新。创新科研经费支持保障机制，充分发挥国家自然科学基金区域创新发展联合基金作用，遵循基础科研规律，探索灵活多样的基础研究资助模式，完善基础研究支持与科技成果转化的长效机制。充分利用国家及市级支持科技成果和产业发展政策、项目和资金，推动一批成果转化项目在怀落地。推进与企业深度融合的创新联合体建

设，建立以企业需求为导向的技术创新项目立项、组织实施、成果评价机制。推进科技项目组织管理方式创新，实行“揭榜挂帅”等制度。积极争取纳入科研经费项目经费包干制试点，实施科研经费和科技成果管理负面清单制度，赋予科研机构 and 科研人员更大的技术路线决定权和经费管理自主权。

## **二、建立适合有效的运行管理机制**

创新科学设施平台的开发共享和运行管理机制，建立平台运行经费支持机制和开放共享信息化服务平台，完善科技项目与产业深度对接合作机制。推动创新主体融通和区域融通，积极探索怀柔科学城央地合作、跨区域联动运行新模式，探索发起组建国家重大科技基础设施联盟，推动科研主体之间的科技基础设施共享、成果交流、产业协同、人员交流等方面的融通合作。推动创新大设施技术研发与合作机制，支持创新型企业参与技术攻关、核心器件和成套设备研制，带动高端装备产业发展。深化完善怀柔科学城管委会的协调职能，构建怀柔科学城建设运行的高层次统筹协调机制。

## **三、建立健全人才引进培养机制**

抓好人才这个关键点，实施人才发展战略。牢固确立人才引领发展战略地位，打造创新创业人才集聚高地。完善落实“雁栖计划”人才政策，吸引战略科技人才、科技领军人才、科技成果转移转化骨干人才、顶尖工程技术人才、复合型工程技术领军人才等。搭建公共创新创业平台，为创新创业人才提供精准服务，吸引优秀青年人才在科学城就业创业。建立人才协同培养政策，

健全大学与实验室、科研机构 and 企业的联合培养机制；制定高端人才网络地图，借助行业关联度和人才资源库，拓宽高层次人才引入与合作路径。加强国际人才社区建设，以提供全方位、一站式、专员化服务保障为目标，强化人才服务支撑体系建设。到2025年，人才资源总量达到14.2万人。

#### **四、建立科研人员创新激励机制**

探索人才政策创新与突破，完善人才培养使用政策体系，增强对科学家、国际科技领军人才及其科研团队的吸引力与亲和力。推动《北京市促进科技成果转化条例》、“科创30条”等相关政策落地落实落细，用好中关村改革试点政策。完善科技成果转化机制，深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，争取纳入赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点，探索形成市场化赋权、成果评价和收益分配等制度。探索实施技术转让所得税、个人所得税等优惠政策，激发科研人员创新活力。推进优化外国人来华工作许可、居留许可证件审批流程，力争逐步实现“一窗受理、同时取证”。完善人才聘用机制，用足用好北京市各级各类人才政策，优化人才结构，激发人才活力，涵养人才生态。

### **第四章 拓宽科学城建设投融资渠道**

#### **一、充分利用好国家和市级投融资政策**

积极争取中央资金支持，建设国家重大科技基础设施和科技研发平台，探索创新重大科技基础设施建设的投入机制。突出中央企业对重点领域项目建设运营的带动作用，争取更多资金和优

势资源配置到重点领域和关键环节。积极争取国家开发银行等政策性银行信贷支持，用好基金、银行、保险等金融资金，支持企业发行债券和开展资产证券化。用好国家自然科学基金委区域（北京）创新发展联合基金，积极争取市级固定资产投资，以及地方政府专项债、土地储备专项债、棚户区改造专项债、一般债等债券资金支持，用于怀柔科学城产业配套设施和科技成果转化平台等项目建设。

## 二、切实发挥平台公司支撑作用

充分发挥金融对科学城建设和实体经济的服务作用，主动加强与各类金融机构合作，探索在怀柔城市发展、新兴产业发展、怀柔科学城建设等多方面的合作路径，搭建投融资平台。发挥土储中心和平台公司各自优势，探索各领域市场化、资本化合作途径，研究通过政策性银行贷款、基金、发债、土地供给方式创新等方式，提升平台公司建设运营能力；围绕区域功能定位及产业规划，采取市场化运作方式，设立产业基金；发挥土地、厂房等可控要素资源优势，深入研究基础设施领域不动产投资信托基金等创新型金融产品，在科学城配套租赁用房、硬科技加速器平台等场景应用，为推动怀柔科学城建设提供有力支撑。

## 三、积极吸引社会资本投资

探索市场化机制、创新投融资方式，推进建立联合开放实验室创新服务平台，健全科技金融服务体系，建设一批低成本、聚要素、有活力的创新空间。积极吸引社会资本，研究设立怀柔科学城创新转化基金，以市场化方式支持重大科技成果转化落地、

科技型项目建设。依托北京市科技创新基金，撬动社会资本进场，重点投资重大科技基础设施核心技术、核心零部件及交叉研究平台的早期研发项目，推动具有重大价值、技术尚处于应用探索研究或预研究阶段的科技成果转化项目。探索企业主导、联合共建、社会化公益性基金、捐赠等多种形式，推进科学设施及实验线站建设。探索项目合作、合理收费、应用转化反哺等方式，筹措资金保障科学设施运行、升级改造。

### **第三篇 构建全流程主场外交的核心承载区**

积极服务国家总体外交大局和北京国际交往中心建设，满足国际顶级峰会全流程、全功能需求，全面落实“四统一”要求，加快国际会都软硬件建设，提高接待能力与服务品质。深度融合怀柔科学城、中国影都建设，大力发展会议会展产业，培育会议会展品牌，补充完善观光休闲、文化商业设施，加快实现从旅游目的地向商务目的地转变。到2025年，将国际会都打造成为服务首都国际交往的重要承载区，成为承接国际高端商务、科技文化会议会展活动的重要舞台。

#### **第一章 统筹推进国际会都扩容提升**

##### **一、优化提升国际会都空间格局**

坚持规划引领，依托自然山水本底和整体功能布局，以完善国家全流程主场外交及外事活动功能链条为目标，拓展提升国际会都核心功能。高标准实施《雁栖湖国际会都控规方案》，围绕“一核、双环、七组团”的功能格局，建设以核心岛会议功能区为主，晚宴及文化交流区、外交活动区、服务保障区为辅的国事

接待核心承载区。布局文化休闲、科技交流、商业消费、观光游览功能，营造“环山”“环湖”高品质公共空间，提升综合承载力。修复国际会都周边生态系统，加强综合整治和环境提升。严格景观风貌、建筑色彩和外立面管控，把握好环湖周边建筑基调和空间秩序，实现与自然山水有机融合。

## **二、推进综合服务设施建设**

明确环湖资源整合利用方法路径，推进环湖现状接待设施的整合提级改造，健全配套服务设施，增加服务设施供给，提升接待设施档次。确保雁柏山庄、栖湖组团建成投用，启动融创地块规划建设，完成卓正项目收购和功能性改造，推动法官学院等环湖宾馆酒店提级改造、有机更新。聚焦怀柔科学城、国际会都“双服务”功能，加快推进雁栖小镇开发建设，合理布局文化休闲、科技交流、商业消费等配套服务设施，满足国际顶级峰会、商务活动需求。推动数字化场景应用、会议设施、安防应急保障建设，全方位提升国际会都的数字化智能化水平。

## **第二章 优化重大国事活动服务保障机制**

### **一、提高重大国事活动服务保障能力**

坚持“常态化、不扰民”，健全完善重大国事活动常态化服务保障机制。以满足国家重大外事活动全流程服务需求为引领，加强环湖周边接待设施的统筹协调管理，建立常态化运营统筹协调机制，着力增强国际会都的综合服务保障能力。主动与国内外顶尖会议会展服务机构交流合作，优化服务流程，开展国际礼仪、会议服务、人员培训等合作交流，提高国际会都服务团队的专业

素质、服务能力，持续服务“一带一路”建设。

## **二、塑造国际会都品牌和形象**

加强与怀柔科学城、中国影都的互动融合，继续争取承办更多国际高端政经峰会、国际论坛活动，不断提升国际会都品牌的国内外知名度。强化国际会都品牌建设，通过品牌宣传、城市推广、招商推介、经贸交流、科技活动等方式，宣传怀柔城市形象与会展品牌，营造良好的会议经济发展环境，提升国际会都的影响力。

## **第三章 做大做强会议会展产业**

### **一、构建会议会展全产业链发展新格局**

完善会议会展产业链条，形成行业配套、产业联动、运行高效的会议会展经济服务体系。大力引进会议会展优质头部企业，特别是具有整合全球高端优质资源的组展策划企业，积极引导国际知名专业会议服务公司、目的地管理公司、国际会议组织在怀设立分支机构。到2025年，吸引5家全球一流的会展服务企业在怀落地。引进培育会展策划、广告、设计、宣传、培训等配套专业服务机构，建立由会议场地、专业化代理服务机构、市场推广机构组成的行业服务体系，打造会议会展产业链，形成完整的会议会展产业网络，提供全方位的一站式服务解决方案。

### **二、打造高端商务聚集区**

大力引进国内外知名高端会议、科技展示、产品交易、招商引资等商务主题峰会，承办培育一批具有全球影响力的国际会议、国际会展以及科研学术会议、商务会议，推动一批会议会展



活动永久落户。加强与国内外科技、金融等领域行业协会合作，积极承办一批业界知名的中小型高端会议会展活动。重点围绕新材料新能源、生命健康、科学仪器和传感器、商业航天等重点领域的会议会展项目，打造国际国内高端学术交流和科技成果转化交流平台。开发融合型精品旅游线路，构建国际会都与重点景区景点的深度互动融合发展模式，打造国际高端商务休闲度假区，推动旅游目的地向商务目的地转变。加快建设围绕展会的一站式智能服务平台，全面服务大型商务峰会和文娱演艺活动，形成高端商业商务聚合效应。到 2025 年，累计举办大型会议会展 100 场。

#### **第四篇 构建中国影都区域发展新引擎**

紧盯影视文化产业创新发展需求，以高质量要素集聚为基础，以影视文化为核心，以数字科技和高端服务为导向，以多元化创新融合为特色，促进新技术、新产业、新装备示范应用，建设首都影视产业高地和文化科技融合示范基地。坚持服务对接怀柔科学城，在经济上发挥区位优先承接和带动作用，在产业上聚集创新动能融合发展新业态，在服务上率先提升配套共享高品质服务，构建怀柔高质量发展新引擎。到 2025 年，中国影都城市形态初步成型，产业业态高度集聚，头部企业显著增加，规模以上文化及相关产业收入达到 183 亿元；核心功能更加强劲，影都活力大幅提升，打响“来影都过周末”品牌，积极创建北京影视文化特色小镇，全力打造国际一流的中国影都和首都重要文化创新功能区。

## **第一章 打造高质量“影视文化+”产业业态**

### **一、构建国际一流的中国影都平台体系**

培育自主原创影视文化 IP 和作品，扶持影视表演、文学音乐、动漫游戏等优质文化内容创作，提升培育有国际影响力的影视文化奖项，建设影视文化 IP 策源地，打造国际一流的影视文化内容原创平台。集聚和培育 5G、区块链、智能交互等数字技术应用场景，进一步提升影视文化的科技拍摄和数字制作能力，搭建 5G 新视听传播平台和数字 IP 素材库，建设国际影视制作创新中心，打造高端前沿的影视文化科技创新平台。焕发“中国影都”文化品牌魅力，办好北京国际电影节、中国影都发展论坛、国际会议影视文化专场等活动，引进国际影视品牌活动、创意资源和优秀影视文化作品。邀请全球文化名家名校名企对接交流，支持中影集团、北京电影学院走出去，建设全媒体传播矩阵，依托原创影视文化 IP 和作品向全球讲好“中国故事”，打造有国际影响力的影视文化合作交流平台。

### **二、集聚高质量“影视文化+”产业要素**

紧盯首都影视文化发展优势和文化产业数字化发展趋势，聚焦创新影视、互动演艺、视听传媒、动漫游戏、创意设计五个细分产业，加强 5G、边缘计算、人工智能、区块链、智能交互等关键技术 in 影视文化产业领域集成应用，培育发展新型文化业态，完善产业链，着力构建产业新增长点。发挥中国影都引领作用，打造以精品 IP 为核心的全版权运营体系，重点聚集内容生

产、制作运营、商业变现等高附加值环节，重塑影视文化产业资源布局，推动产业结构优化升级。构建影都产业融合发展优势，通过艺术、教育、商业、旅游等产业活力赋能影视文化产业，催生出全新业态及商业模式，持续放大影视文化产业价值，培育影视文化+现代服务体系。推进服务价值链高端要素聚集，加快完善产业发展所需技术、人才、金融、专业服务等支撑体系，促进产业良性发展。

### 三、探索构建影都新发展格局实施路径

引进培育有较强资源整合能力的全产业链头部企业，依托中影集团、博纳影业、阿里文娱、中公教育、竞技世界等头部企业，积极推动新技术、新产品、新装备在影视领域示范应用，持续生产优质内容。发挥头部企业协同效应，搭建创业孵化和加速平台，集聚中小企业，带动产业集群发展。紧密结合市场发展趋势，主动承接影视文化行业新业态、新风口、新增量，重点培育互动视频、社交游戏等具有强社交属性、持续高速增长的文化产业新增量。重点围绕数字经济和服务升级，积极争取国家级影视发展政策的先行先试，完善政策扶持、项目孵化、风险投资、成果对接转化、综合服务机制，提升影视文化中小企业品牌技术水平，不断孵化优质影视文化领军企业。主动对接“两区”“三平台”建设要求，积极引进全球影视科技顶尖企业、人才和技术，加快关键核心技术攻关、顶尖人才汇聚培育、制作流程成熟完善，带动中国影都要素升级，打造面向全球的高科技影视制作集群，促进中国影都高质量发展。

## **第二章 打造国际消费中心城市“微中心”**

### **一、推出“来影都过周末”高品质活动**

深挖“来影都过周末”内涵，打造中国影都高品质文旅 IP 消费基地，持续丰富文化消费供给。积极引进原创影视、演艺、文博等文化消费平台，打造光影、沉浸、虚拟等互动场景，提升文旅体验。重点围绕中影二期影视文化主题乐园建设，打造集影视科技、文化创意、互动游乐、艺术体验于一体的京北文旅功能区。推动怀柔科学艺术中心建设，打造集科学体验、艺术展示、文化消费于一体的科学艺术融合创新基地。积极引入音乐、电竞、游戏等时尚潮玩文化消费体验，建设文化商业消费综合体。发挥“来影都过周末”引领作用，串联全域各类文旅资源，促进中国影都、国际会都、科学城、长城文化带和燕山风情带等旅游资源联动发展，提供吃住行游购娱“一站式”高品质体验服务，培育发展文化消费新业态新模式，努力将中国影都打造成充满活力的首都国际消费中心城市“微中心”。

### **二、塑造有颜值有内涵的影都网红打卡地**

依托影视文娱行业资源，培育孵化一批有较大影响力的文化 IP，构建文化消费新热点和新载体。支持文娱企业高标准建设和整合拍摄资源，引进推出多种品牌综艺、大型演出和发布会等，提升网红经济等消费新热度。对接年轻活力群体消费需求，引进舞蹈体育、数字光影、户外运动等有影响力的主题活动，打响怀柔文化娱乐新品牌。依托北京电影学院、中公教育、百汇艺校等教育培训资源，培育影视教育、成果孵化、在线教育等领域人才，

打造网红教育基地。推进铜牛影视小镇、翰高文创园、老爷车博物馆等提质升级，建成一批创意拍摄、亲子互动、文遗体验等文创园区。

### **三、培育发展影都文旅消费新产品新业态**

深入发掘和培育怀旧外景、道具拍摄、创作聚落、科普研学、网红集市等新产品新业态，打造一大批影视文化特色的旅游、体验、互动消费微平台，点燃夜经济和周末经济。积极引入影视文化团队和专业服务机构，开展各类创意活动，形成影都工作室集群和艺术家村落。扩大摄影棚、放映厅和剧组拍摄现场开放，开展专业影视旅游和拍摄观影体验，吸引更多游客走进中国影都。挖掘影视场景、传统技艺、创意人物、怀柔印象等文化内涵，推出高品质“怀柔礼物”和“影都心意”。推动文化商街，发布影都特色旅游路线，推出文化食坊、网红书店、创意集市、影视客栈等旅游服务产品，打造“影都夜·焰”光影游戏体验。

## **第三章 构建产城融合的城市形态和全链条服务体系**

### **一、优化中国影都区域功能空间布局**

对标国际一流影视集聚区城市设计标准，编制实施中国影都发展规划和控制性详细规划。统筹规划功能布局，积极盘活存量、有序开发增量，建设影视文化产业核心区、文旅融合产业区、文化娱乐综合消费服务区、科技创意生产区，实现空间格局更加优化、区域功能更加完善、土地利用更加集约高效。注重与怀柔科学城、国际会都等重点区域融合发展，协力构筑适宜中国影都长远发展的空间格局。

## **二、全面提升综合配套服务保障水平**

以重点工程建设为牵引，不断提升综合承载能力。推动电影学院有序搬迁入驻，推进北京电影学院怀柔新校区二期、中公教育研发基地、博纳影业怀柔基地、制片人总部阿里文娱基地、电影学院集租房等重点项目建设。前瞻性布局建设城市功能项目，全面提高区域综合服务水平，推进怀柔南站站城一体化开发、中影基地二期等项目建设，规划布局公寓住宅、餐饮购物、教育培训、文化娱乐等服务设施，打造特色鲜明、服务完善、充满活力的影视文化主题街区。加快市政基础设施、智慧城市管理、滨河生态和绿色开发空间建设，把中国影都建设成为城乡协调、功能完善、生态宜居的影视产业示范区。

## **第五篇 夯实区域高质量发展的生态底色**

深入践行绿水青山就是金山银山发展理念，落实保障首都生态安全政治责任，打赢污染防治攻坚战，打造整洁靓丽的城乡环境，全方位营造高品质生态环境，真正让蓝绿交织、绿满怀柔成为未来发展的亮丽底色。

### **第一章 坚决打赢污染防治攻坚战**

#### **一、打好蓝天保卫战**

强化大气污染防治攻坚，深入开展“一微克”行动和秋冬季大气污染综合治理攻坚行动。以治理挥发性有机物和氮氧化物为抓手，聚焦机动车、生产生活、扬尘等领域，特别是重型柴油车、施工工地扬尘的精细化管控，协同控制PM<sub>2.5</sub>和臭氧污染。进一步控制煤炭消费总量，巩固平原地区“无煤化”治理成果，稳步

推进山区村庄煤改清洁能源。深入落实国家、北京市碳中和行动相关政策措施，制定怀柔区碳中和行动方案，加强重点领域减排降碳监督管理，建立二氧化碳排放强度持续下降和排放总量初步下降的“双控”机制。实施二氧化碳控制专项行动和挥发性有机物专项治理行动，实现主要污染物排放总量持续下降，优良天数比例不断提高，细颗粒物浓度、单位地区生产总值二氧化碳排放量等指标均达到市级要求。

## 二、打好碧水攻坚战

扎实推进水污染治理、水生态修复、水源地保护。编制区级“四水”规划，全面落实河湖长制。统筹治理河道及两岸生态环境，推进京冀上下游协同治水，加强密云水库上游、怀柔水库水源、京密引水渠、地下水源地等饮用水水源保护区的保护。加强调蓄净化，全面推进污水处理设施及管网建设，实施怀柔、怀北两座污水处理厂提标扩建工程，开展新城建成区雨污管线合流溢流排查治理，分批次推进山区村庄重点地区污水治理，新建污水收集管线 120 公里。加大污染源治理力度，继续推进“清四乱”、小微水体和排污口清理整治，治理生态清洁小流域 150 平方公里。推进小泉河蓄水工程，逐步提升平原地区水面率。实施好节水行动，有序退出高耗水工业企业，加强再生水利用，提高水资源集约安全利用水平。开展地下水监测和饮用水水源地评估，确保国家、市级考核断面水质达标率 100%。

## 三、打好净土保卫战

严格污染地块风险管控，开展疑似污染地块筛查及地块调查

评估，完成重点区域土壤污染状况调查，建立污染地块名录。加强废弃矿山污染防控和生态修复，重点推进金隅水泥矿山生态修复项目建设。强化源头预防，加强在产企业土壤和未利用地的环境管理，强化农业面源污染治理，建立健全土壤污染监管网络，完善土壤环境风险管控体系。

#### **四、扎实推进垃圾分类**

严格实施生活垃圾管理条例，坚持党建引领，把垃圾分类纳入社区治理，提升群众参与率和准确投放率。健全垃圾全程分类管理体系，严格落实垃圾分类管理责任人制度，完善垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的全链条管理，抓好源头减量，实现“两网融合”。提级改造现有垃圾处理设施，建设1座再生资源分拣中心，推动智能化设施建设，不断提高垃圾减量化、无害化和资源化处置水平，实现原生垃圾零填埋，推动垃圾填埋场封场治理。推进设施平台、科研机构、企业等产废单位危险废物集中收集转运和规范处置。以服务促管理、促市民文明习惯养成。到2025年，生活垃圾无害化处理率、危险废物和医疗废物无害化处置率均达到100%。

### **第二章 拓展生态环境空间容量**

#### **一、加强自然生态空间管控**

以改善生态环境质量为核心，以保障城市生态功能和维护首都生态安全为主线，建设环境监测综合业务管理平台。严格“两线三区”全域空间管控，严守生态和永久基本农田保护红线，基本建成生态保护红线监控体系，确保生态空间只增不减，全区生



态保护红线面积不低于 856.2 平方公里。落实生态保护补偿机制，健全生态环境损害赔偿制度。巩固国家森林城市创建成果。坚持山水林田湖草系统治理，落实“三线一单”生态环境分区管控要求。推进保护区建设，加强生物多样性恢复和保护，严厉打击非法捕杀、交易、食用野生动物行为，提升生态系统质量和稳定性。

## **二、完善自然生态绿色空间格局**

加强高质量生态涵养保护。实施封山育林、森林健康经营和低效林改造等工程，全面加强天然次生林保护，提高森林蓄积量和森林质量。加强浅山区生态修复，重点开展拆迁腾退地绿化建设和城乡绿化美化，有效提高林地规模。推行林长制，完成新一轮百万亩造林绿化工程，继续实施生态防护林建设、京津风沙源治理、幼林抚育、封山育林等项目。实施重点区域生态节点建设和景观提升工程，建设雁栖河、沙河等生态廊道，推进小泉河滨水绿廊建设，加强湿地保护修复，打造宜人亲水空间。提升重要水系、公路铁路沿线景观和城市森林公园、湿地公园、口袋公园、小微绿地品质，推动城市绿道和森林步道建设。继续实施城市生态修复、功能完善工程，加大拆违还绿、留白增绿力度。到 2025 年，全区林木绿化率和森林覆盖率分别达到 85.14%和 77.5%。

## **第三章 完善生态文明制度体系**

### **一、健全生态文明制度体系**

落实《关于推动生态涵养区生态保护和绿色发展的实施意见》及相关条例，全面推进自然保护地整合优化，加大自然保护

区管护力度。落实最严格的能耗、水耗、污染物排放等标准，确保各项指标达到市级要求。健全生态领域监测评价制度，构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系。深化区级生态环保督察，加大日常专项督查和执法力度。落实自然资源资产产权制度，全面开展自然资源确权登记，对土地、森林等资源实施总量管理和节约集约利用。完善市场化的生态环境保护机制，引导各类资本参与生态环境治理投资、建设和运行。建立健全生态环境保护责任追究和环境损害赔偿制度，严格落实领导干部自然资源资产离任审计制度。强化生态环境保护的科技支撑，推动生态环境领域的科技成果转化应用，建立生态环境在线监测系统。

## **二、推动绿色低碳循环发展**

深入践行“两山”理论，巩固“两山”实践创新基地创建成果，打造践行“两山”理论示范区。依托生态资源优势，探索绿水青山就是金山银山的有效路径，积极发展特色农业、乡村旅游和精品民宿等富民增收产业。以资源环境承载力为硬约束，严格执行新增产业禁限目录，全面推进工业、建筑业、交通运输业等重点行业和重要领域绿色化改造，推动产业结构绿色转型升级。不断提高资源利用效率，推广应用绿色技术和产品。加强节能源头管控，强化重点行业和用能单位节能管理，持续提升能效水平。优化能源消费结构，因地制宜发展光伏、地热能等新能源和可再生能源，推广使用新能源汽车。落实自然资源有偿使用和碳排放权市场化交易制度，积极探索生态产品价值实现机制。广泛开展节约型机关、绿色工厂、绿色社区等创建行动，引导全社会践行

绿色生产、生活和消费方式，倡导“光盘行动”，形成良好社会风尚。

## **第六篇 构建产业链与创新链深度融合的“高精尖”产业业态**

以怀柔科学城发展为引领，以培育“高精尖”产业业态为根本，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，抢抓“五新”政策机遇，积极培育新技术、新产品、新业态新模式。坚持高端化、智能化、绿色化、服务化发展方向，以头部企业带动产业基础再造和重大技术改造，“一链一策”定制重点产业链配套政策，提升产业链、供应链现代化水平，实现科技创新赋能传统产业转型升级，不断提升“怀柔智造”竞争力。推动服务业向专业化、多样化、智能化转型升级。大力发展数字经济，增强消费对经济发展的基础性作用，充分发挥投资对优化供给结构的关键作用，全力构建与原始创新承载区相适应的现代化经济体系。

### **第一章 全面激发高质量发展新活力**

#### **一、主动融入“两区”“三平台”建设**

抓住国家服务业扩大开放综合示范区和中国（北京）自由贸易试验区建设机遇，成立常态化运行工作专班，制定落实好“两区”工作方案和任务清单、空间资源清单、目标企业清单。聚焦科技创新、服务业开放、数字经济、区域协同开放，积极探索争取有利于原始创新、基础研究、成果转化和产业化的制度和政策，以更高水平开放吸引一批企业落户、项目落地、高端创新要素集聚。以“两区”建设促进现代服务业发展，深度参与中国国际服务贸易交易会、中关村论坛和金融街论坛，推动研发设计、技术

交易、知识产权保护等科技服务业发展，依托会议会展资源优势，深挖科研院所等创新主体资源，举办高水平平行论坛。

## 二、大力发展数字经济

顺应产业数字化、数字产业化发展趋势，落实促进数字经济创新发展行动纲要，打造全球数字经济标杆城市战略支点。发挥应用数学等方面优势，突破“数据、算力、算法”等公共底层技术。加紧布局 5G、大数据平台、车联网等新型基础设施，推动传统基础设施数字化赋能改造。率先启动科学城起步区数字化城市建设，围绕国家实验室规划设计具有怀柔特色的应用场景，逐步在怀柔科学城、国际会都、中国影都建设一批数字经济应用场景示范工程。鼓励线上教育、在线医疗、远程办公、云上会展等新业态发展。鼓励和引导企业数字化转型，推动生产过程向智能化、集成化转变。加快数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平，推进智慧交通、智慧能源、智慧园区、智慧社区建设，打造科技政府、科技城市、科技公民。提升政务服务平台一体化水平，推动政务数据分级分类、安全有序开放，保障数据安全。

## 三、以供给侧结构性改革引领和创造新需求

完善怀柔科学城、国际会都、中国影都商业服务配套设施，布局建设首都国际消费中心怀柔消费“微中心”。增加消费有效供给，挖掘新消费潜力，引进高端消费品牌，繁荣夜间经济，扩大节假日消费，振兴老字号、老工艺品牌，加强线上线下消费融合，强化消费者权益保护。发挥京郊休闲消费拉动作用，提供优

质特色生态产品。推进科学城创新小镇特色商业街区整体亮相，聚焦特定消费社群的个性化需求提供定制服务。构建“一刻钟生活服务圈”，支持便利店品牌化发展，调整提升基本便民商业网点布局，超市、菜店、家政服务等8项基本便民商业服务功能城市社区覆盖率100%。全面提升城市消费活力，结合城市更新推进传统商业设施改造，高标准建设好城市客厅、雁栖小镇等商业设施，积极引进品牌旗舰店、时尚概念店、高端品牌汽车4S店等消费业态。充分发挥投资对优化供给结构的关键作用，扩大有效投资，围绕“五态”建设实施一批重大项目，强化城市更新、民生保障等领域投资。加强“高精尖”产业投资。发挥专项债撬动作用，激发民间投资活力。

## **第二章 大力培育战略性新兴产业**

### **一、做大科学仪器和传感器产业**

围绕大科学装置和交叉平台建设、“卡脖子”关键核心技术攻关、科学仪器设备的定制化、国产化等需求，打造一流的科学仪器及传感器研发中心。聚焦高端科学仪器和传感器等硬科技领域，以“平台+服务”为定位，以构建产业生态为标准，以“国际化+技术经纪人”为抓手，以“中心+园区”为载体，充分衔接国家、市、区各级科技引导和政策资源，打通从原始创新到产业发展的最后一公里，形成产业链与创新链的双融合。积极引进科学仪器及传感器领域的科研机构 and 头部企业，培育隐形冠军企业，做大怀柔仪器和传感器平台公司，推动高端科学仪器和传感器产业集聚发展，紧扣投资、研发、设计、制造、展示、交易等

关键环节，建设北京科学仪器和传感器产业高地。

## 二、做强新材料新能源产业

以有色金属材料、原子材料、新型复合材料、轻量化材料、节能环保材料等为方向，推进新材料产业集约化、集群化、规模化发展。搭建新材料产业创业孵化平台，吸引科技企业集聚，开展新一代前沿材料技术联合攻关，对接新材料、新能源汽车等“高精尖”产业领域的下游应用需求，形成专业化的孵化转化生态链条。以国家能源需求为导向，重点布局清洁能源、可再生能源、能源材料等产业，集中突破能源关键技术和核心产品，大力发展节能和清洁能源关键技术及产品产业链。以新能源技术产业化落地为核心目标，健全市场化机制，探索一套适合国内外高校和科研院所协同创新和成果转化的新体系，打造全球顶尖的具备应用、测试和评价功能的共享迭代平台和国家级科研机构。

## 三、做优生命健康产业

聚焦交叉研究和转化医学、医工交叉领域，构建智慧健康产业集群，推动干细胞研究、类器官模拟、生物试剂、高端医疗器械、医学大数据等发展。以干细胞研究等领域为发展重点，实施生物制药研发转化产业化工程，加快构建以抗体、重组蛋白、生物工程疫苗、细胞治疗药物、诊断试剂等为核心的生物医药产品结构体系，加快推进“高精尖”领域生物制品的研发应用。加强与国内外生命健康知名企业、研究机构对接，积极引导现有生物制药企业利用自身优势开展关键技术攻关与成果产业化，促进应用研究、精密医疗器械的研发协同与产业协同。

#### **四、积极培育商业航天产业**

依托怀柔科学城在空间领域的科学装置及平台，围绕空间、地球两大科学中心，重点发展运载火箭、人造卫星、深空探测等商业航天产业，构建卫星制造企业、卫星发射企业、地面设备制造企业、卫星应用及运营企业四大产业链，加快航天技术转化与应用。吸引商业航天领域龙头企业分支机构和科研中心等落户怀柔。聚焦产研联动，支持空间科学中心与民营企业联合研发，探索从成果转化、企业培育、产业联盟、政策创新等方面引入社会资本进入航天领域，全面推动航天领域军民融合深度发展。

### **第三章 以科技创新赋能制造业转型升级**

#### **一、建设高端重卡汽车和新能源汽车产业集群**

发挥福田戴姆勒 H6 项目的辐射带动作用，依托福田戴姆勒 H6 项目产业链，布局高端装备设计制造、质量管控和供应链体系，推动奔驰重卡研究院落地，推进奔驰国产高端重卡建成投产，形成高端重卡智能制造基地、汽车金融服务中心、物流和车载物联网中心等产业集群，构建产业链和创新链深度融合的汽车产业生态。加快布局新能源汽车，打造以新能源汽车零部件研发、新体验服务于一体的新能源汽车产业集群。支持区内汽车研发机构与大数据、人工智能、云计算等领域企业，联合探索建立智能网联系统、自动驾驶应用场景等。

#### **二、促进食品饮料业总部化、数字化升级**

鼓励引导食品饮料企业在怀设立总部、研发中心、营销中心、结算中心等高端职能机构。支持食品饮料企业不断研发个性化、

高端化新产品，融入文化、健康和时尚等有机元素，提高产品附加值。鼓励龙头企业建设智能工厂，示范引领区内食品饮料企业数字化、智能化发展。做大做强老字号品牌，重点培育绿色有机食品、健康食品、功能食品等区域品牌。

### **三、引导包装印刷业绿色化、智能化转型**

依托北京纳米材料绿色打印技术产业化基地，围绕区域产业链配套，加快发展绿色材料制备、设备制造等相关产业，逐步向网络印刷、包装设计、会展服务等上下游产业链延伸。鼓励包装印刷企业开发低成本、低资源消耗、符合循环经济要求的绿色包装产品。

## **第四章 推动服务业高质量发展**

### **一、加快发展科技服务业**

大力引进培育法律、财务、资产评估等中介机构，吸引专业化、国际化科技转化高端人才，构建由“成果转化中心-科技金融服务-科技经理人”组成的科技服务体系，推动研发设计、技术转移、知识产权、创业加速、成果孵化、检验检测、科技评估咨询等科技服务业集聚。积极围绕科学研究及相关服务，依托重大科技基础设施和前沿交叉研究平台，为企业提供委托研发及检验检测服务。加强知识产权保护和运用，推进知识产权交易平台建设。加强国内外合作，积极融入全球科技创新网络服务体系。

### **二、健全壮大金融服务业**

持续集聚金融资源，推动金融机构、协会组织、服务机构协同发展。着重引入一批优秀的天使投资、风险投资、股权投资，



鼓励耐心资本赋能科技创新产业；依托自然生态优势，推动研究型、人才培育型金融机构落户发展，培育一批有怀柔情感的金融人才；充分利用科技资源集聚场景优势，鼓励各类创新型金融产品、金融企业在怀柔试点、应用，在怀柔初步形成金融企业、金融人才、金融产品充分涌流的新型金融类产业集群，提升区域金融服务水平，为实体经济提供强大金融支撑。

### **三、大力发展文化休闲旅游业**

持续巩固全域旅游示范区创建成果。全面提质增容，优化景观环境，发挥慕田峪、雁栖湖、红螺寺、青龙峡等品牌景区的辐射带动作用，努力实现从观光游向观光休闲体验游融合发展。突出精品特色民宿发展，保持全市领先水平，举办“白河湾”论坛，打造民宿特色小镇村。促进科技研学游、夜间旅游、冰雪旅游、星空旅游等产品业态创新，不断丰富旅游产品，扩大有效服务供给。加强智慧旅游建设，加大旅游宣传推介和品牌塑造力度，进一步激发文化和旅游消费潜力，努力将怀柔打造成为国际旅游城市新地标。

## **第五章 优化产业空间布局**

### **一、确立产业发展空间核心区**

以科学城为产业发展空间的核心区，重点发展研发产业和总部经济，积极引进国内外知名电子商务、现代物流、智慧零售企业来怀设立电子商务企业总部、区域总部、功能总部，进一步提高区域首位度。发挥综合极端条件实验装置、高能同步辐射光源、多模态跨尺度生物医学成像设施、空间环境地基综合监测网（子

午工程二期)等大科学装置平台的集群效应,培育引进科学仪器和传感器、新材料新能源、生命健康、商业航天等“高精尖”产业,全面构建科学创新生态体系。

## **二、多点培育硬科技加速器**

以新型研发机构为引领,高标准打造科创板和创业板企业加速器,多元素、多点位、多形态加速硬科技孵化,形成加速器对“高精尖”产业的源头支撑作用。建设清华工研院雁栖湖创新中心,打造以科研人员为本的新城市形态和科研生态样板区,形成怀柔科学城辐射带动老城区的城市更新示范区。到2025年,实现吸引30家硬科技企业入驻。建设有色金属新材料科创园,打造配套设施齐全、生态体系完善的专业化特色园区,聚集专精特新企业,形成盘活央企闲置资源、促进产学研用结合的典范。建设海创硬科技产业园,打造以科学家为核心吸引力,具有全球影响力的前沿技术策源地和产业技术转化基地。建设机械研究总院怀柔科技创新基地、金隅兴发教育科技产业园,致力关键共性基础技术突破,形成科研机构成果转移转化和推广应用的新标杆。建设创业黑马独角兽加速基地,引导高端创新资源要素加速集聚,形成科创企业集聚、科创活动频繁、隐形冠军培育的新高地。打造持续自主创新、产学研用一体化创新科技产业园区,形成科学与产业、创新与运营深层融合互动的新模式。

## **三、加速赋能特色产业聚集区**

加快北房镇医药健康特色产业发展,整合经纬工业园及周边土地资源,以医药健康产业为主导,重点发展高端制药设备和能

源产业，建成生命健康、物质材料、人工智能、能源等科技成果转化的集聚区。加快杨宋镇科技影视文化特色产业发展，以影视文化产业为主导，构建影视文化产业链。加快庙城镇汽车特色产业发展，围绕福田戴姆勒 H6 项目布局，形成以福田戴姆勒智能制造基地为主的汽车金融、物流、物联网等产业链，构建新能源、智能驾驶等高端要素集聚的产业生态。推进桥梓镇科研服务产业发展，研究引进国家重点实验室。做好特色产业发展战略留白，对接服务更多科研院所，形成承载科学城外溢产业及上下游企业的战略腹地。

## **第七篇 完善全域融合发展的城乡空间格局**

围绕构建以科学城为统领的“1+3”融合发展新格局，坚持“一张蓝图绘到底”，坚定不移抓好分区规划全面落地实施，推动重点功能区规划、专项规划与街区控规有机融合，健全城乡规划体系，实现“多规合一”。以“疏整促”为抓手，统筹落实好生产、生活、生态空间，不断完善重点区域城市功能，探索创新老城区城市更新，推动镇乡特色化发展，促进全域空间功能优化与融合发展，打造新型城市形态，建设品质卓越、魅力彰显的美丽新怀柔。

### **第一章 加强全域空间管控**

#### **一、构建全域国土空间规划体系**

完善国土空间规划体系，强化规划的战略引领和刚性约束作用。结合国民经济和社会发展规划、年度重大项目建设安排，滚动编制近期建设规划和土地供应计划，稳步推动城乡规划与产

业、住房、交通、市政、环境保护、公共服务等规划相互融合，加快构建全域管控的国土空间规划体系。完善重点功能区规划，服务首都科技创新中心建设，全力推进怀柔科学城控规批复实施；服务首都政治中心和国际交往中心建设，贯彻落实《雁栖湖国际会都控规方案》，推动国际会都功能提升；服务首都文化中心建设，促进中国影都发展，推动中国影都控规编制实施。抓好老城区控规、庙城控规、乡镇国土空间规划、美丽乡村规划编制实施，统筹好空间布局、功能完善、基础设施联通和产业协同，形成城乡融合发展新格局。深入实施责任规划师制度，加强城市体检评估，坚决维护规划的严肃性、权威性。

## **二、强化国土空间管控**

严格落实分区规划，深入落实减量发展任务，强化国土空间用途管制。加强全域空间管控，坚决守住生态保护红线、永久基本农田、城市开发边界，强化底线约束，严控战略留白；统筹安排建设空间，持续推进城乡建设用地减量提质，严控建设强度和建筑规模；强化农村土地资源管理，坚决遏制集体土地失管失控现象；统筹利用非建设空间，加大对非建设空间用地治理和土地空间腾退整治力度，系统化解各类用地、设施之间的矛盾；坚定依法有序推进农村乱占耕地建房、浅山区违法占地建设、违建别墅等专项整治，深入抓好规划自然资源领域问题整改。

## **三、着力打造新型城市形态**

注重城市设计，加强建筑高度、城市天际线、第五立面、城市色彩、地下空间等引导和管控。传承历史文脉，体现时代精神，

彰显文化特色，构建特色鲜明、风格显著、品质一流的城市风貌。加强建筑风格和沿街建筑界面管控和引导，塑造舒朗有序、错落有致的天际线，维护得天独厚的自然山水禀赋，完善公共服务设施布局，拓展优化城市公共空间，构建充满活力的新型城市形态。

## **第二章 稳步推进城乡融合发展**

### **一、实施城市更新行动**

制定实施专项行动计划，坚定不移走城市形态更新、功能镶嵌发展道路，持续提升城市活力。在保留弘扬老城区特色的基础上，有机植入现代化、国际化、景观化元素，吸引高端服务产业项目进驻，激发老城区发展活力。高标准做好规划设计，推行以街区为单元的更新实施模式，推动清华工研院雁栖湖创新中心周边片区、怀柔火车站地区及科学城范围内一批重点单元更新改造，形成整体示范效应；探索历史街区整体改造新模式，优先推进老城区重点片区有机更新，提升人居环境；持续推进棚户区改造和老旧小区综合整治，有序推进老旧小区抗震加固、建筑节能改造、养老设施改造、无障碍设施补建、多层住宅加装电梯、停车位适度增加等工作，让老城区居民生活更便利、更安全；对老城区进行“小而美”的微改造探索，推进城市道路和地下管网改造，优化预留绿地、大型公共服务设施建设空间；推进城市修补与生态修复，改善城市环境。深入推进背街小巷环境精细化整治提升行动计划，营造亲切舒缓、尺度宜人的公共空间，着力打造精品宜居街巷。加大拆违拆临工作力度，2022 年完成基本无违法建设区创建。

## 二、推进社区优质资源均等化

统筹基本公共服务资源配置。打通优质教育资源进社区渠道，引导科研院所、高等学校、职业学校和社会力量共同参与社区教育，为社区居民提供科技素养、职业技能、老年教育等丰富优质、多样化的教育服务。加强社区卫生健康软硬件设施建设与管理，提升服务水平。促进居家养老、助残服务全覆盖，支持“互联网+护理服务”等模式应用。布局社区高品质科学文化交流空间，高标准建设社区文化设施；在社区周边合理布局健身休闲、特色餐饮店、咖啡店、书店等设施，构筑全天候、有底蕴、有文化的活力特色街区。

## 三、全面推进城乡发展一体化

稳步推进以人为核心的新型城镇化，把镇（乡）区建成服务农民的区域中心。将城乡作为有机整体统筹谋划，促进平原与山区协调发展，统筹产业整体布局。因地制宜、探索新型城镇化路径，加快城镇化进程。逐步破解城乡二元结构，着力推动城乡要素交换，实现融合发展。探索多元化生态补偿机制，促进山区可持续发展，重点支持水资源保护、生态保育建设、污染治理、基础设施建设和基本公共服务提升，切实缩小城乡差距，改善乡村地区生产生活条件。

## 四、强化镇乡在城乡一体化中的作用

依托区位特点、资源禀赋、产业基础等发展条件，各镇乡要深度融入全区功能定位，明确自身发展方向和特色，建设产业承载能力较强、人居环境优良、服务功能完善的新型城镇，充分发

挥镇乡在推进城乡一体化中承上启下的重要作用。其中，怀柔镇建设绿色创新产业高质量发展的京郊名镇；北房镇打造科学城南区创新型产业示范区、科技成果转化聚集区；桥梓镇加快发展新业态，构建怀柔科学城科技成果转化的重要承载地；杨宋镇打造国际一流的中国影都；庙城镇建设绿色与智能制造产业基地；九渡河镇打造怀柔科学城西部产业融合发展腹地、商务会议休闲旅游承载区；渤海镇打造长城国际旅游休闲度假目的地、高端人才商务活动目的地；雁栖镇充分发挥特色小镇优势，打造以国际会都为龙头的会议会展小镇和科技创新名镇；怀北镇建设集人才培养、应用研究和创新孵化为核心功能的生态型“科学小镇”；汤河口镇建设怀柔北部山区的优质公共服务中心、市民休闲养生度假集散地；琉璃庙镇打造传统与现代、生态与人文融合的休闲旅游特色镇；宝山镇打造户外运动休闲小镇；长哨营满族乡打造绿色富民先行实验基地、满族文化休闲体验基地；喇叭沟门满族乡打造满乡文化特色的森林小镇。

### **第三章 大力实施乡村振兴战略**

#### **一、提升镇村基础设施与人居环境**

实施乡村建设行动，抓好“三农”工作和美丽乡村建设。开展“一村一策”规划设计，加强对村庄风貌、建筑风格和色彩的引导与管控，努力实现“一村一韵、一村一景”，打造一批美丽街巷、美丽庭院示范点。落实《北京市率先基本实现农业农村现代化行动方案》，完善农村基础设施，继续优化水电气暖等配套设施，优化农村能源消费结构。继续实施农村危房改造。持续推

进农村人居环境整治，加大“清脏、治乱、增绿、控污”力度，坚决清理私搭乱建，制止乱堆乱放行为，推进垃圾分类示范村创建工作，保护山清水秀生态空间，延续人和自然有机融合的乡村空间关系。健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，持续抓好农村“三风”建设。

## 二、促进乡村特色产业发展

积极发展休闲农业，实施休闲农业“十百千万”畅游行动，打造“长城风情”“百泉汤河”休闲农业精品线路，鼓励农业与文化创意、休闲旅游、互联网的融合发展，围绕产业发展、绿色生态，建设一批都市生态休闲农业示范园项目。因地制宜发展无公害绿色有机农产品，做优做强怀柔板栗、红肖梨等特色农产品品牌，积极推动中草药培育及中草药健康产业。培育发展科技型设施农业，建设一批农业科研项目试验与农业科技成果转化示范项目，做好籽种、粮食安全等相关工作。探索发展文化科技与休闲农业融合发展的新模式。盘活利用农村闲置宅院等资源，打造具有怀柔特色的科研工作室、科研会客厅和科技成果转化平台，创建科学家小院、创客空间，打造科技创新战略腹地。深度融入怀柔科学城、国际会都、中国影都建设，加快乡村旅游提档提质升级，鼓励发展精品民宿、特色农业、医养健康、林下经济等环境友好型产业，推动乡村旅游向商务旅游转变，为具有首都特点的乡村振兴作出引领示范。

## 三、强化乡村振兴要素保障

建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，切实推进城乡



要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，推动乡村振兴与新型城镇化有机结合，形成融合发展的新型工农城乡关系。推动建立激活市场、激活要素、激活主体的政策机制，促进各类要素更多向乡村流动。深化农技服务体系下沉行动，组织实施农业重大技术推广服务与人员培训。鼓励企业投资适合产业化、规模化、集约化经营的农业领域，加强对企业租赁承包农村土地的监督管理和风险防范。鼓励农村承包土地向新型农业经营主体流转，发展多种形式的适度规模经营，大力培育“龙头企业+合作社+农户”的农业产业化联合体。积极培育新型农业经营主体，发展壮大农村集体经济，促进农民稳步增收。积极吸引和引导各类人才扎根镇乡创业发展。

## **第八篇 构建现代化基础设施体系**

以满足人民群众需求、促进区域经济社会健康发展为出发点，以打造怀柔科学城城市框架、提升新城品质为着力点，坚持适度超前规划设计，完善内外交通网络，加强资源能源保障，实现基础设施智慧运行，着力构建系统完善、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，全面提升城市综合承载力、运行效率和功能品质。

### **第一章 建设互联互通的综合交通体系**

#### **一、完善快捷通达的对外交通网络**

积极推动通密线与地铁 15 号线实现快捷换乘，推进三城联络线规划建设和怀密线、通密线通勤化改造，对外交通网络通达性显著提升，实现怀柔进入中心城区 1 小时轨道通勤圈。坚持公

共交通引导城市发展，强化轨道交通站点与城市功能的有机融合，优化市郊铁路怀密线、通密线、京沈客专怀柔南站交通接驳，规划实施怀柔站、怀柔南站、怀柔北站站城一体化项目，打造轨道站点“微中心”。完善对外联系干线公路通道，积极推动京密快速路、111国道一期出京线、335国道改造和天北路北延二期道路工程。

## 二、织密绿色快捷的内部交通路网

以内部交通体系更加绿色便捷、重点区域路网结构更加优化、道路微循环系统基本畅通为目标，聚焦怀柔科学城聚核，加快建设永乐北三街、科院路等道路，推动实施中科院北路、雁栖小镇规划一路、北大街三期、雁密路等工程；完善国际会都、中国影都交通配套，推进雁栖湖北二路、安平东路、祥瑞路东延道路建设；不断提升老城区道路通行能力，实施开放西路、下元街道路建设，推进迎宾路、富乐北大街等工程。不断改善农村地区出行环境，持续推进庄喇叭路、碾丰路等乡村道路和旅游瓶颈路建设。

## 三、打造公交优先的公共交通网络

坚持公交优先战略，构建多样化、高品质的区域公共交通网络，持续优化公交线网结构，加快构建新型中低运量交通主廊道，研究推动智轨等项目建设。完善优化公交场站布局，建设京沈客专怀柔南站公交枢纽站、杨宋首末站，推动于家园等老城区公交场站外迁。试点推进共享自行车、分时租赁汽车，统筹安排租赁网点和停车场地，满足群众多样化出行需要。建设怀柔科学城慢行主体网，优化老城区和重点功能组团慢行系统，推进公共自行

车二期工程，营造安全、舒适、连续的慢行出行环境，开展“3510 健康生活·绿色出行”试点。积极推进区域智慧交通体系建设，逐步提高交通智能化水平。继续加强交通治理力度，规范重点区域交通秩序，促进停车资源整合利用。到 2025 年，集中建设区公交站点 500 米半径覆盖率达到 90%。

## **第二章 构建安全绿色高效的能源资源保障体系**

### **一、建设安全可靠的供排水体系**

立足首都生态屏障和水源保护地的功能要求，加强水源涵养保护，推动密怀顺地下蓄水区建设，加强地下水超采综合治理。完善供水保障体系，积极推进新城地表水水厂建设，加强新城地区供水水源结构调整、农村饮水提质增效等工程，增强集中供水保障能力，城镇供水安全系数达到 1.3。推进以再生水为主的城市绿化、清洁等公共用水供给体系建设，新建再生水加水站点 10 处，建设再生水管线 40 公里。提高排涝防洪能力，实施老城区内涝防治，新建雨水管道 20 公里，海绵城市达标面积新增 8.5 平方公里，实现城区积水点动态清零；开展北台上、大水峪水库除险加固，加强重点河道修复治理，构建上蓄下排的防洪格局，保障防洪安全。推进节水型社会建设，严格控制用水总量，提高水资源集约安全利用水平。

### **二、打造绿色智能的电力保障体系**

进一步优化电网结构，增强电网服务保障能力，围绕科学城等重点功能区打造结构完善、技术领先、高效互动、灵活可靠的现代化智能电网。积极推进怀柔科学城 500 千伏变电站建设，新

建 2 座 220 千伏变电站、7 座 110 千伏变电站和 3 座 35 千伏变电站，实施老旧小区和农村“煤改电”配电网改造工程，全区供电可靠率达到 99.97%。加快电动汽车、电动自行车等充电桩建设，打造 5 公里服务半径快速充电网络，满足公共区域的电能补给需求。

### **三、加强清洁高效的供气供热保障**

加强与周边地区天然气输配系统网络化建设，完善燃气输配体系，构建双气源保障格局。推动怀柔科学城次高压 A 调压站和重点项目配套管网建设，新建次高压 A 及中压 A 管线 88 千米。推进平原地区镇乡天然气管网覆盖，继续开展送气下乡工作。到 2025 年，全区天然气用量达到 2.72 亿立方米/年，新城居民管道天然气气化率达到 60%。坚持多种方式、多种能源相结合的清洁供热发展方向，优化供热设施和管网布局，新城地区充分发挥集中供热锅炉房供热能力，根据周边负荷发展实现供热入网，持续推进重点功能区配套供热和老旧供热管网改造工程。在怀柔科学城等重点区域优先发展可再生能源供热，探索在怀柔科学城新增公共建筑开展浅层地热能应用。

## **第九篇 着力建设更高水平的健康怀柔**

把保障人民健康放在优先发展战略位置，坚持预防为主、健康优先，加大公共卫生投入，完善疾病预防控制体系，提升公共卫生服务能力。积极应对人口老龄化，推动养老事业、养老产业协同发展。完善全民体育健身公共服务体系，打造人民满意的健康怀柔。

## **第一章 健全公共卫生管理体系**

### **一、坚持不懈抓好常态化疫情防控**

坚持“外防输入、内防反弹”不放松，完善及时发现、快速处置、精准防控、有效救治的常态化防控机制。严格落实“外防输入”措施，加强冷链食品监管，严格食品供应链防疫。发挥发热门诊、社区卫生服务中心等“哨点”作用，强化院感防控。提升核酸检测能力和水平。持续抓好社区、公共场所、特殊场所、人员密集和空间密集场所等常态化防控。提高突发疫情应急处置能力，守好首都“北大门”。

### **二、加强传染病疫情防控能力建设**

贯彻北京市突发公共卫生事件应急条例，实施怀柔区公共卫生应急管理体系建设三年行动计划。完善传染病监测哨点布局和信息直报系统，提升发热门诊设备配置水平，建设以北京怀柔医院发热门诊为核心、以 16 家社区卫生服务中心发热筛查哨点为基础的传染病监测预警体系，构建多病种综合监测和症状监测网络。提升公共卫生监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测和应急处置能力。坚持平疫结合，加快区疾病预防控制中心标准化建设，提升生物安全防护实验室的传染病病原综合检测能力。做好慢性病、艾滋病、职业病等防治工作。完善重大疫情跟踪监测应急预案。组建区公共卫生专家委员会，强化镇乡街道公共卫生职责，做实社区（村）公共卫生委员会，将社区卫生服务纳入社区治理体系，不断完善基层公共卫生预防控制体系。

### 三、健全规范化重大疫情救治网络

健全医疗机构与疾病预防控制机构密切协作的工作机制，搭建科研协作、业务培训、病原生物检验鉴定、信息互通共享的业务支撑平台。构建分级、分层、分流的重大疫情救治机制，形成“社区卫生服务中心哨点预警--区级定点医院初步筛查--区级定点综合医院集中救治”的应急医疗救治体系。加强传染病救治医疗资源、专家队伍配置。加强院前急救能力建设，结合平原和山区的人口分布特点，合理布局院前医疗急救服务设施。

### 四、健全公共卫生应急保障体系

建立医疗应急物资储备制度，建设“区级--医疗机构”二级医用物资设备储备体系，建立战略和应急物资储备目录，制定应急物资储备清单，实施动态管理，明确医疗应急物资保障层级，确保各类物资储备满足重大突发公共卫生事件处置需求。积极推进公共场所医疗应急器械设施配置。加强综合类紧急医学救援队伍建设，定期开展专业化培训和应急演练，提高突发公共卫生事件应急处置能力。

### 五、深入开展爱国卫生运动

完善爱国卫生工作常态化机制，引导机关、企事业单位、镇乡街道、社区（村）、家庭和个人积极参与环境卫生治理活动，定期开展重点场所环境提升行动，加强环境卫生综合治理，建立环境卫生长效管理机制。落实首都市民卫生健康公约，引导群众形成良好卫生习惯和健康文明生活方式，创建家庭、社区（村）、单位、学校等健康单元，推动爱国卫生工作从环境卫生治理向全

面社会健康管理转变。巩固国家卫生区创建成效，全面推进卫生乡镇创建，实现国家卫生乡镇全覆盖。

## **第二章 完善医疗卫生服务体系**

### **一、深化医药卫生体制改革**

坚持基本医疗卫生事业公益属性，推进以治病为中心向以健康为中心转变。持续深化医药卫生体制改革，建立以紧密医联体为基础，公共卫生机构、教育机构、养老机构等社会公共资源相融合的健康联合体。全面实施分级诊疗制度，实现健康信息互联互通及数据整合，完成跨部门的健康信息联动，实现全区范围内健康信息资源共享。加强智慧医院建设，提升互联网诊疗服务水平。鼓励和引导社会力量办医，提升民营医疗机构卫生服务水平，加快形成以公立医院为主体的多元办医格局。

### **二、提升医疗综合服务能力**

巩固深化“区办市管”托管成效，积极探索现代医院管理制度，加强学科建设和人才培养，提高医院信息化管理水平。强化怀柔医院区域医疗中心功能，推进三级医院创建，怀柔医院二期建成投用，提升综合医疗服务能力；实施妇幼保健院迁址新建工程，强化妇科、产科、新生儿科等优势学科建设；巩固中医医院创建三甲医院成果，加强骨科、脑病科等重点学科建设。积极推进国际医院和国际医疗部布局建设。加强镇乡街道社区卫生服务中心建设，推进医联体建设，提高基层医疗卫生与服务水平。推动优质中医资源下沉，提升基层中医服务水平。推进村卫生室标准化建设，扫除基层医疗盲点，多渠道招募培养乡村医生，提

高家庭医生签约覆盖率和水平。深化完善院前急救体系，院前急救呼叫满足率达到 98%。实施“名医”本地化工程，加大在职医师培养与医疗人才引进力度。加强医院安全秩序管理。

### **第三章 积极应对人口老龄化**

#### **一、完善老年健康服务体系**

积极宣传贯彻人口老龄化相关政策，统筹推进老龄事业科学协调发展。持续推进区级老年健康指导中心建设，落实居家养老服务条例，完善就近养老服务网络，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。开展老年健康服务示范基地创建工作，持续开展老年人个性化健康服务、心理关爱试点项目，为老年人群提供预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护等综合连续全流程的老年健康服务。加强老年健康知识、老龄化国情宣传，普及老年疾病防控知识，营造敬老、爱老、孝老的社会氛围。

#### **二、持续完善养老服务体系**

推进医疗机构与养老服务机构的多形式合作，建设老年健康服务指导中心和老年健康服务示范基地，实施区级护养型养老机构、乡镇敬老院、养老服务驿站等建设工程。充分发挥村（居）委会公共卫生委员会作用，探索为居家老年人，特别是为失能、特困老年人提供一站式居家医疗和养老服务的路径，试点建设家庭照护床位和助餐配餐服务。逐步提高养老服务科技化、信息化水平，支持公益组织等社会力量提供养老服务，培育养老新业态，推动养老事业和养老产业协同发展。完善普惠托育服务体系。到



2025 年，养老机构护养型床位占比达到 60%，每千名常住人口养老床位数大于 7 张。

## **第四章 着力提升体育事业发展水平**

### **一、加强体育设施建设**

推进区级体育中心建设。推广“公园+体育”模式，规划建设一批各具特色、群众参与度高的体育健身公园。整合边角地、低效地等闲置土地资源，嵌入式建设一批小型多样、灵活简易的健身场地设施，打造群众身边的“一刻钟健身圈”。结合体育特色小镇乡、示范街道创建工作，统筹各镇乡体育场地和设施合理化建设，实现创建工作全覆盖。鼓励引导社会资本进入体育场地设施的建设与运营。到 2025 年，人均体育场地面积达到 3.45 平方米，国民体质监测合格率达到 95%以上。

### **二、丰富全民健身赛事活动**

完善全民健身公共服务体系，广泛开展群众性体育活动。依托山地生态资源优势，开发精品路线，组织开展徒步、越野跑等活动。助力北京 2022 年冬奥会，推广冰雪运动。发挥体育行业协会的专业优势，加强群众性体育赛事活动的标准化、规范化建设，支持体育社会组织创办全民健身赛事活动。优化竞技体育项目布局，打造具有怀柔特色的原创体育赛事 IP，扩大长城马拉松、中国·雁栖湖浆板公开赛等品牌赛事活动的影响力。促进体育消费，做好“体育+旅游”“体育+文化”文章，推动健身休闲等体育产业发展。

## **第十篇 切实保障和改善民生**

牢固树立以人民为中心的发展理念，聚焦实现人民对美好生活的向往，紧扣“七有”目标和“五性”需求，以吸引人才、留住人才为切入点，全面提高教育水平，提升就业创业服务能力，丰富公共服务内涵，健全多层次社会保障体系，建设协同智能化社会治理模式，努力将怀柔打造成为创新创业者的乐园，全体人民幸福和谐的家园。

### **第一章 全面提升教育现代化水平**

#### **一、全面创新育人理念和育人方式**

坚持“五育并举”，全面落实立德树人的根本任务。完善中小幼各学段系统衔接的一体化德育体系，深入推进教育综合改革，形成学校、家庭、社会共同关心、协调创新的一体化育人新格局，着力培养学生适应、终身发展的关键能力。加强科学教育，提升学生科学素质，探索建设学科功能教室、综合实验室、创新实验室、教育创客空间等。全面加强学校体育和学生健康教育，到2025年，中小学生体质健康测试合格率达98%以上。加强学校美育教育、劳动教育，积极开展科技实践活动。发挥怀柔科学城科学家聚集优势，采取请进来、走出去等多种形式，完善多元交叉的科技教育网络机制。

#### **二、全面提升教育质量**

深化教育体制机制改革，全面实施“高峰带高原”战略，推进高质量的教育体系建设，办好人民满意的教育。提高一体化办学服务保障水平，深入推进集团化办学改革，加强区域教育联盟

建设。加大优质教育资源供给，全面促进学前教育普惠优质发展、义务教育优质均衡发展、高中阶段教育优质特色发展。实施“名校（园）、名师、名校（园）长”工程，强化师德师风建设，打造高素质专业化教育人才队伍。继续抓好特殊教育，持续规范校外培训机构发展。抓好实践教育，提升学生综合素质。科学制定教育评价指标体系。到 2025 年，全区学前毛入园率保持在 98% 以上，义务教育入学率在 99% 以上。

### 三、不断完善终身教育服务体系

构建与以科学城为统领“1+3”融合发展新格局需求相适应的现代职业教育体系。探索实施多种形式产教融合、校企合作的人才培养模式，培养高素质技术技能人才，打造国际化特色职业教育品牌。完善终身学习体系，继续推进学习型组织、学习型社区、学习型城市建设工作，建设高水平学习型强区和人力资源培养强区。以“三网融合”为推动，以电视、电脑、手机等为终端，建设有特色、受欢迎的市民终身学习示范基地。深入推进“怀柔终身学习网”建设，打造全区互通互联的智能化终身学习公共服务品牌。

### 四、优化教育资源布局

加强教育资源结构性配置，优化教育资源供给，构建以公立学校为主体、社会力量办校为补充的多元办学模式，形成城区、平原、山区布局合理的三级教育公共服务网络。制定实施义务教育优质教育资源调整专项规划，持续扩大优质资源供给。重点实施二零一中学怀柔校区扩建、北京第三实验学校、科学城国际学

校、科学城国际幼儿园等项目建设。积极引进高品质国际教育资源，建设品牌化、高水平国际学校。弥补乡村教育短板，持续改善办学条件，在青山绿水中办好乡村教育，打造现代化乡村教育示范样本。推进智慧校园与智慧课堂建设，推动互联网+基础教育应用试点，建设数字化、智能化时代的新型未来学校。应用5G、大数据、人工智能、区块链等技术，推进“教育信息化2.0行动计划”，打造怀柔区教育信息化升级版，建成“怀柔区教育大数据云智慧平台”。加强安全隐患排查整治，确保校园安全。

## **第二章 促进更充分更高质量就业**

### **一、持续稳定和扩大就业**

坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提高就业质量，促进充分就业。实施就业优化政策，加大援企稳岗力度，千方百计稳定和扩大就业，按照怀柔科学城、国际会都、中国影都的建设、运维、服务等岗位需求，直接匹配对接本地城乡劳动力。继续推进政策性岗位开发，积极争取中心城区公共服务类岗位资源。突出抓好重点群体就业，持续促进中低收入群体增收，巩固脱低成果，做好各类困难人员就业帮扶和托底安置，确保零就业家庭动态清零。到2025年，新增就业2.5万人次。

### **二、全面提升公共就业服务水平**

建立健全统一开放、竞争有序的人力资源市场体系，精准对接人力资源市场双方需求。健全公共就业服务体系、劳动关系协调机制、终身职业技能培训制度，重点抓好就业困难群体专业技术培训工作。鼓励开展职业技能培训和创业培训，全方位提高职

业技能培训实效，到 2025 年，全区技能劳动者占就业人员比例达到 30%，高技能人才占技能劳动者比例达到 33%。健全就业需求调查和失业监测预警机制，依法保护劳动者合法权益。

### **三、支持和规范发展新就业形态**

支持新业态新模式健康发展，激活消费市场带动扩大就业。打造数字经济新优势，培育新就业形态，制定鼓励就业模式创新的政策，激活全社会创新创业积极性。充分利用怀柔科学城、国际会都、中国影都的创新优势，培育与区域产业结构相适应的创业模式，鼓励创业带动就业、多渠道灵活就业和劳动技能型就业。做好高校毕业生、残疾人、退役军人等重点群体就业工作，积极支持创业带就业。

## **第三章 全面提升居民文化生活品质**

### **一、提升公共文化服务水平**

推进公共文化服务体系示范区建设，创新实施文化惠民工程和文化精品工程，广泛开展群众性文化活动，推动公共文化数字化建设。积极推进怀柔区综合文化中心建设，继续实施镇村文化设施建设，提高公共文化设施质量与服务能力。建设新型网络传播平台，加强区融媒体中心建设。鼓励和引导社会资本参与公共文化设施建设运营，到 2025 年，人均公共文化设施建筑面积不少于 1.15 平方米。提高公共文化设施运行效率，促进公共文化供给多元化、服务方式智能化。

### **二、积极培育发展科普事业**

大力营造崇尚科技、学习科学的环境氛围，不断提升全民的

科学素养。合理布局科学主题公园、科普长廊等科普设施，积极推进影视文化科技馆项目建设。积极推进与高校、院所、企业合作，打造全民科普平台，建立科普主题研学基地。积极推进科技设施、研发平台、科技企业等有序对外开放，采用新技术、新媒体，创新开展原创性科普活动。探索开发教具、图书、影视、游戏等科普产品，打造科普活动品牌，繁荣科普市场，培育壮大科普事业。

## **第四章 全面加强社会保障体系建设**

### **一、稳步提高社会保障水平**

落实国家及北京市养老保险统筹、最低缴费年限调整、延迟退休等政策。有序推进社保转移接续工作。积极推进以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险、医疗互助共同发展的医疗保障制度体系建设。不断完善失业保险政策，建立社会保险基金应急管理机制，确保社保基金安全可持续运行。落实北京市民生卡“多卡合一”改革。健全分层分类社会救助体系，建立低保标准动态调整机制。落实《妇女儿童权益保障法》，保障妇女儿童合法权益。健全老年、残疾人关爱服务体系，加强适老环境、无障碍设施建设，提高精准救助帮扶力度。积极发展慈善事业。到 2025 年，养老、失业、工伤三项保险每年确保完成市级任务，残疾人康复服务覆盖率达 90%。

### **二、完善租购并举的住房保障体系**

提升住房保障能力，坚持“房住不炒”定位，完善多主体供给、多渠道保障、租售并举的住房保障体系，促进职住平衡。完

善房地产市场平稳健康发展长效机制，有序均衡供应住宅用地，优化住房供应时序和空间布局。加大保障性住房供给，深入推进集体土地租赁住房试点，高标准建设雁栖国际社区、影视人才社区等集体土地租赁住房项目；通过收购、新建等多种方式筹集保障性住房，实现符合政策人群“住有所居”。发挥业委会（物管会）和物业行业协会作用，开展物业管理突出问题专项治理，着力提高物业服务水平。加强优质物业公司的引进培养与管理，巩固小区物业管理全覆盖成果，探索创新符合老旧小区特点的物业管理模式，确保小区物业服务“三率”始终保持在100%。

## **第五章 推进社会治理体系和治理能力现代化**

### **一、深化基层社会治理改革**

深化坚持党建引领，完善区域化党建工作机制，常态化推进“双报到”“红马甲”党员志愿服务活动。深化街道镇乡管理体制改，完善街道镇乡职责清单和赋权清单制度，加强综合执法队伍建设、协管员队伍整合。推进社区治理创新，强化社区服务功能，持续为社区减负。继续推进“街乡吹哨、部门报到”改革，发挥“12345”市民热线、网格化城市管理平台作用，建立“热线+网格”为民服务模式，深化“接诉即办”改革，推动主动治理、未诉先办，解决好群众身边的操心事、烦心事、揪心事。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制和信访制度，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处理的社会矛盾综合治理机制，切实做到大事不出镇乡街、小事不出村社区。鼓励多元主体参与基层社会治理，发挥群团组

织、社会组织、街巷长、社区专员、小巷管家等作用，办好社区各类议事平台，推动形成政府治理、社会调节、市民协同的良性互动格局。

## 二、构建智能化治理体系

进一步理顺城市管理部门职责，加强城市设施运行管理，形成权责清晰、服务为先、有序参与的体制机制。积极构建城市大脑和网格化管理体系，运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术，提高城市管理精细化水平。推进公共数据资源规划和标准规范体系建设，加强数据资源开放共享和社会化开发应用，建设政务数据资源目录体系，逐步实现公共服务的多方数据共享、制度衔接和协同配合。建立公共数据资源向社会开放机制，推进社会治理的精细化、可视化、协同化。完善公共服务领域信息服务体系，逐步实现水、气、热等智能化服务管理。继续推进电子政务云和行政审批服务云平台建设，促进涵盖网络、资源、平台、标准等内容的政务一体化。

## 三、大力建设法治怀柔

全面贯彻依法治国基本方略，加强区委对全面依法治区工作的领导，统筹推进法治怀柔建设，增强党员干部法治意识、提升依法履职能力。强化法治政府建设，严格落实重大行政决策法定程序，完善法律顾问和公职律师、公司律师制度，加强行政执法监督，深化行政复议制度改革，严格依法行政，把政府工作全面纳入法治轨道。全面深化司法体制改革，持续完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，推进执法司法制约监督体系，提升



司法能力、司法效能和司法公信。积极推进法治社会建设，实施“八五”普法规划，广泛开展基层法治创建活动，完善法律公共服务体系，加强矛盾纠纷多元化解工作，加强对特殊人群管理服务。全面提升社会治理体系和治理能力现代化水平，推进市域社会治理现代化。

## **第六章 建设更高水平的平安怀柔**

### **一、织密风险防控网络**

坚持底线思维，统筹发展与安全，加强风险防控，持续深化“首都无小事，事事连政治”意识，坚持守土有责、守土负责、守土尽责，确保社会安全稳定，全力守护好首都“北大门”。牢牢守住不发生区域系统性风险的底线，提升风险评估、监测预警和应急处置能力，全面防范“灰犀牛”问题、“黑天鹅”事件。规范政府举债融资行为，防范化解隐性债务风险。完善金融监管协调和风险处置机制，严格防范和有序处置金融机构、互联网金融、非法集资等领域风险。加强疫情对宏观经济运行和微观市场主体影响的监测研判，排查化解潜在风险点。

### **二、大力建设韧性城市**

建立健全应急管理体系，强化以应急救援队伍为核心的应急救援保障力量，强化涉灾部门应急联动和社会力量协同，提升对非常规突发重大事件响应和处置能力。加强气象、地质等灾害的监测预报预警能力，建立全方位的安全风险分级管控和隐患排查双重预防工作机制。持续推进应急避险场所建设，规划建设直升机停机坪和备降点，加强消防、森防等队伍和设施建设，持续提

升综合防灾、减灾、抗灾、救灾能力。完善水电、油气、粮食等战略资源应急储备、救援装备配备和应急调度制度，加强对交通物流、市政能源、通讯保障等生命线工程的安全保障和监测，加强基础设施、尾矿库及危险化学品生产存储等安全管理。

### **三、维护重点领域安全**

严格落实安全工作责任制，健全完善党委统筹抓总、部门各司其职、条块紧密结合、上下联动推进的“大安全”工作格局。加强国家安全宣传教育，巩固人民防线，筑牢安全屏障。坚决捍卫首都政治安全，严格落实反恐怖工作责任制，保持对暴恐活动严打高压态势，严密防范和严厉打击境内外敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，守住不发生暴恐活动底线。坚决维护科技安全，聚焦科学设施平台、重大科技创新、顶尖科学家，加强风险预警、防范机制和能力建设，确保关键领域安全可控。严格落实意识形态工作责任制，加强常态化舆情监测研判，强化网络空间综合治理，全面推进社会治理现代化建设。完善立体化、信息化、智能化社会治安防控体系，健全扫黑除恶长效机制，加强“雪亮工程”、智慧平安社区等建设。建立健全社会心理服务和禁毒戒毒体系。严格落实安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故发生。提升生物安全治理能力，确保生态安全，维护新型领域安全。落实食品药品监管责任制，食品安全抽检合格率达到 98.5%，药品抽验合格率达到 99%以上。

### **四、加强国防动员建设**

深入实施军民融合发展战略，加快形成以国防动员保障为重

点，平时能应急、战时能应战的物资储备体系，提升综合保障能力。加强人民防空建设，提升战时防空、平时服务、应急支援能力。依托保障社会化，拓宽军地保障渠道，构建与形势任务相适应，与职能使命相匹配，与部队建设相协调的国民经济动员新体系。持续开展双拥共建活动，聚焦练兵备战，服务好驻怀部队，做好退役军人保障工作，不断深化军政民团结共建的良好局面，巩固“双拥模范区”创建成果。

## **第十一篇 构建改革创新开放包容的活力之城**

坚持问题导向，围绕全区发展需要，有针对性推出一批具有怀柔特色的“微改革”，着力破解影响区域发展的体制机制障碍。推动重点领域和关键环节改革取得新突破，推动高质量发展体制机制基本定型，坚持以开放促改革、促发展、促创新，加快推进区域一体化发展，拓展对外开放广度和深度，释放制度新红利，增强发展新动力，推动怀柔转型创新发展迈向更高层次。

### **第一章 深化重点领域改革**

#### **一、深入推进国资国企改革**

分层分类推进国资国企改革，发展混合所有制经济。推动区属国企合并重组，明确企业发展的方向和主业，优化国有资本结构布局，推进区属国企做强做优做大，成为怀柔科学城建设的主力军。加强党对区属国企的领导，健全现代企业制度，完善法人治理结构，探索职业经理人制度，完善选人用人、薪酬分配和激励约束机制。加强国有企业监管，保障健康发展。

## 二、推进农业农村综合改革

探索激发农村“三块地”活力的途径，积极推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革。落实《怀柔区关于进一步加强农村集体土地管理加快建立健全“村地区管”机制的实施意见》等相关文件。探索农村宅基地使用权权能实现形式和保障政策，加强和规范农村宅基地及建房审批管理，杜绝未批先建、非法占地建房行为。探索创新闲置农宅收储模式，打通盘活利用通道。扎实做好承包经营权确权登记。探索多模式、多路径发展壮大村级集体经济，强化镇级集体经济统筹带动作用，增强集体经济组织能力。鼓励有条件的集体经济组织发展休闲农业、乡村旅游等产业。

## 第二章 持续优化营商环境

### 一、着力提升营商环境水平

落实《北京市优化营商环境条例》和营商环境改革升级版政策，对标对表世界银行和中国营商环境评价指标体系，切实转变政府职能，优化完善机构职能体系，实行政府权责清单制度。落实市级“服务包”制度，完善“亲清管家”服务企业工作机制。健全“12345”便企服务功能，构建企业全生命周期服务体系，提高营商环境的市场化、法治化、国际化水平。

### 二、深入推进“放管服”改革

持续放宽市场准入门槛，进一步精简行政审批事项，实施涉企许可事项清单管理，深化“证照分离”和告知承诺制改革，探索实行备查制、大类管理，推出更多“足不出村”办政务事项。

推进政务服务标准化、规范化、便利化，扩大政务公开，落实政务服务“一张网”建设。加强数字服务、数字监管建设，运用技术手段提升政府治理能力。构建以信用为基础的分级分类市场监管机制，加强事中事后监管，对新产业新业态实施包容审慎监管。

### **三、优化民营经济发展环境**

健全支持民营经济、中小企业发展制度，实施龙头企业和科技型中小企业培育计划。加强公平竞争审查，破除各种形式的市场准入不合理限制和隐形壁垒，保障民营企业依法平等使用生产要素、公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护。落实好减税降费、减租降息、稳企稳岗等政策措施，有效解决融资难、融资贵等问题。着力构建亲清政商关系，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。

## **第三章 发展更高层次开放型经济**

### **一、深度融入京津冀协同发展战略**

发挥怀柔科学城创新效应外溢作用，主动融入京津冀协同发展，探索产业园区共建新模式和科技创新券通用机制，重点办好怀丰产业园。推动教育、医疗等公共服务领域合作，加强就业、养老、社保等政策衔接，完善区域公共服务共建共享体制机制。大力推进区域交通一体化，深化区域大气、水和固体废弃物污染联防联控联治机制，建立健全区域突发事件协同应对和联合指挥机制、区域应急资源合作共享机制。全面深化扶贫协作和支援合作，重点加强产业、就业、消费、教育、健康等领域的帮扶工作，实现与受援地区资源的要素流动、对接互补、合作共赢。

## **二、建设开放型城市**

坚持城市开放共享理念，推动科学城范围内科研院所打开围墙，增强公共空间有效连通，提高城市空间开放程度，构建开放包容的社会环境，营造开放文化。发挥科学设施、国家实验室集聚作用，加强“三城一区”对接协作，在科技创新生态体系建设、创新平台共建、科研成果转化、城市形态塑造等方面展开更深层次、更多领域的协同合作，实现资源互补与合作共赢。持续深化与海淀区、东城区及央企、市属国企的全方位战略合作。

## **三、扩大全方位对外开放新优势**

充分利用“两区”建设的政策叠加优势，积极推进符合怀柔需求的政策在怀落地。全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，坚持引资、引技、引智相结合，扩大利用外资规模，积极推动对外贸易高质量发展。大力引进发展科技服务、金融服务、专业服务等现代服务业，探索在影视文化、旅游休闲、健康服务等领域进一步扩大开放、先行先试、创新突破。借助中国国际服务贸易交易会、中关村论坛和金融街论坛三个平台，加强怀柔优势产业宣传、推介和国际合作交流，推动高水平对外开放，吸引相关产业项目入驻和集聚，进一步提升怀柔对外经济合作整体水平。

## **第四章 加强精神文明建设**

### **一、创建全国文明城区**

深入学习贯彻习近平总书记关于加强社会主义精神文明建设的重要指示精神，开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，

加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育。聚焦建党 100 周年等历史节点，组织开展系列主题教育活动。紧紧围绕培育和践行社会主义核心价值观，加强新时代公民道德建设，培育文明道德风尚，深入实施《北京市文明行为促进条例》，拓展和深化新时代文明实践中心建设，广泛开展志愿服务活动，推进志愿服务制度化。常态化开展文明引导专项行动，提升市民文明素质和社会文明程度。坚持“文明润心、创城惠民”，持续做好全国文明城区创建工作，引领全面参与城市共建、共治、共享，推动创城民生实事落实，创建让群众满意的文明城区。

## 二、全面建设人文怀柔

推动文化繁荣发展，保护长城文化，继承红色文化，深入挖掘满族文化，发展创新文化。推进长城文化带建设，加强箭扣长城保护与修复，开展长城音乐节、“手绘长城”活动，建设国家长城文化公园。加强传统村落保护和非物质文化遗产保护传承。实施革命文物保护工程，充分利用红色资源，建设好爱国主义教育基地。丰富文化旅游载体，积极培育乡土文艺团体，发展乡村文艺。布局科学主题公园等科普设施，开放科学设施打造全民科普平台。推进公共文化服务体系示范区创建，提高基层文化设施的普及利用，提升公共文化服务效能。丰富群众文体生活，办好满族文化旅游节、国际标准舞艺术节、“敛巧饭”等品牌活动，创建“文旅怀柔”云平台，实施“诗意怀柔”云诵读工程，做好怀柔城市推广顶层设计，打造立体化的对外传播平台，讲好“怀柔故事”。

## **第十二篇 规划实施保障**

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，广泛团结一切可以团结的力量，强化政治生态建设，建立有效的规划实施保障机制，提高政府的统筹调控能力，激发各类参与主体的积极性，形成全社会推动规划实施的强大合力。

### **第一章 坚持和加强党的领导**

#### **一、加强党对全区经济社会发展的全面领导**

深入贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，推动全区党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保中央和市委决策部署在怀柔不折不扣落地落实。成立规划实施领导小组，明确各级政府责任，协调解决实施过程中的重大问题，监督检查重大事项进展和落实情况，确保区委关于“十四五”规划及长远发展的决策部署落到实处。

#### **二、构建风清气正的政治生态**

激发广大干部群众以饱满的热情，以“功成不必在我”的精神境界、“功成必定有我”的历史担当，围绕北京怀柔综合性国家科学中心建设和区委、区政府决策部署，投入到全区经济社会建设的伟大实践中去。强化政治建设、作风建设、廉政建设，严格依法行政，进一步营造风清气正、干事创业的政治生态。全面加强干部队伍“七个能力”建设，深入开展“四在前”活动，教育引导各级干部善于创新、勇于担当、敢于突破，集中精力、心无旁骛地做好各方面工作，努力锻造一支符合“百年科学城”建



设需要的干部队伍。

## **第二章 注重规划统筹实施**

### **一、落实政策要素保障**

实行规划目标责任制，确保规划的有效落实。完善规划体系，强化政策引导。加强全区相关部门专项行动计划编制实施的统筹管理与衔接协调，形成科学完整的规划体系，推动区域各项事业的协调发展。加强经济社会发展政策的统筹制定与协调实施，注重短期政策与长期政策的衔接配合。落实目标任务，将规划提出的主要发展目标、重点任务和重大项目进行分解，确保规划目标任务有计划、按步骤得到落实。

### **二、强化重大项目支撑**

坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥重大项目对经济社会发展的支撑带动作用。优化重大项目布局，健全强化重大项目协调推进机制，提高项目落地效率、建设质量和综合效益。建立“十四五”规划重大项目库，制定重大项目管理办法，加强项目分级管理，落实重大项目责任制，提升项目建设全过程的精细化、标准化管理水平，严格项目建设程序，规范招投标管理，强化安全质量监管，确保项目顺利实施。加强资金、用地、能源、环境容量等重大项目建设要素的统筹落实与保障工作。

## **第三章 强化规划实施监督评估**

### **一、加强监督检查**

自觉接受区人大及其常委会对规划实施情况的监督检查。健全公众参与机制，探索创新公众参与形式，拓宽公众参与渠道，

推进规划实施信息公开，营造全社会共同参与和支持规划实施的氛围。

## **二、加强监测评估**

开展规划实施的评估，强化动态管理，努力提升规划实施的效果。建立健全规划指标体系的统计、评价制度，加强规划实施的跟踪分析、监测预警。完善规划评估制度，引入社会机构参与评估。

附件：

### 《纲要（草案）》部分名词用语解释

**1. 29个科学设施：**包括5个大科学装置、13个交叉研究平台、11个科教基础设施。

**2. 5个大科学装置：**综合极端条件实验装置、地球系统数值模拟装置、高能同步辐射光源、多模态跨尺度生物医学成像设施、空间环境地基综合监测网（子午工程二期）。

**3. 13个交叉研究平台：**材料基因组交叉研究平台、清洁能源材料测试诊断与研发平台、先进光源技术研发与测试平台、先进载运和测量技术综合实验平台、空间科学卫星系列及有效载荷研制测试保障平台；北京分子科学交叉研究平台、高能同步辐射光源配套综合实验楼和用户服务楼、国际子午圈大科学计划总部、激光加速器创新中心、介科学与过程仿真交叉研究平台、空地一体环境感知与智能响应研究平台、脑认知机理与脑机融合交叉研究平台和轻元素量子材料交叉平台。

**4. 11个科教基础设施：**大科学装置用高功率高可靠速调管研制平台、物质转化过程虚拟研究开发平台、分子材料与器件研究测试平台、脑认知功能图谱与类脑智能交叉研究平台、怀柔综合性国家科学中心支撑保障条件平台、太空实验室地面实验基地、空间天文与应用研发实验平台、深部资源探测技术装备研发平台、环境污染物识别与控制协同创新平台、京津冀大气环境与物理化学前沿交叉研究平台、泛第三极环境综合探测平台。

**5. 城市客厅：**位于怀柔科学城起步区，分为A、B、C三个地块。其中，A地块拟建设研究型学院、酒店及酒店式公寓、公共服务等，B地块拟建设科技服务与转化、企业办公、酒店等，C地块拟建设日常配套服务功能、长租公寓。

**6. 雁栖计划：**通过制定更具竞争力的人才聚集政策，搭建更具影响力的人才发展平台，提供更加贴心的人才公共服务，努力构建国际人才创新

创业生态，加快集聚爱国奉献优秀人才，为综合性国家科学中心建设和怀柔绿色发展、创新发展、高质量发展提供人才支撑和智力保障。

**7. 科创30条：**2019年市政府印发《关于新时代深化科技体制改革 加快推进全国科技创新中心建设的若干政策措施》包括：加强科技创新统筹、深化人才体制机制改革、构建高精尖经济结构、深化科研管理改革、优化创新创业生态，共涵盖30条改革措施，简称“科创30条”。

**8. 外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度：**准入前国民待遇，是指在投资准入阶段给予外国投资者及其投资不低于本国投资者及其投资的待遇。负面清单是指关于外资进入或者限定外资比例的行业清单，是国家规定在特定领域对外商投资实施的准入特别管理措施。

**9. 四统一：**即统一规划、统一布局、统一修缮、统一运营。

**10. 雁栖小镇：**项目位于怀柔科学城中心区，分为A、B、C三个区。A区主要建设文化、商业、办公、住宅，联动国际会都与怀柔科学城，打造高品质国际化生活社区、中高端休闲旅游目的地、城市文旅客群雁栖景区新驿站。B区主要建设商业、住宅，依托其自身私密性及景观优势，打造高端康养医疗及生态住宅，成为科学城办公人群休闲养生便利区、雁栖会都生活康养新基地。C区主要建设办公、商业、住宅。凭借自身交通优势，聚集商业人气，形成强目的型消费中心。

**11. “两区” “三平台”：**国家服务业扩大开放综合示范区、中国(北京)自由贸易试验区；中国国际服务贸易交易会、中关村论坛和金融街论坛。

**12. 站城一体化：**轨道交通枢纽站和周边的城市街区进行一体化开发。

**13. 怀柔智造：**怀柔区产业现代化、智能化生产制造（水平）。

**14. 车联网：**通过车对车通信、车对人通信和车对路通信实现信息共享，收集车辆、道路和环境信息，在信息网络平台处理、计算、共享和安全发布多源收集的信息，根据不同的功能需求有效引导和监管车辆，提供

专业的多媒体和移动互联网应用服务。

**15. 一链一策：**梳理科学仪器和传感器、能源材料、医药健康、商业航天等高精尖领域的产业链和创新链。围绕创新链布局产业链、围绕产业链部署创新链，力求在产业链的各关键环节部署创新链，以技术创新实现提质增效，推动产业的赋能升级；在创新链上定位服务产业发展需求的创新成果，与产业链对接实现高效率的科技成果转化。

**16. 高精尖产业：**以重大技术突破和重大发展需求为基础，对经济社会全局和长远发展具有重大引领支撑作用的产业。具有研发投入高、产出效率高、技术水平高、成长速度快的显著特征。

**17. 硬科技孵化器：**以人工智能、航空航天、生物技术、光电芯片、信息技术、新材料新能源、智能制造等为代表的高精尖科技创业服务中心，是促进科技成果转化、培养高新技术企业和企业家的科技创业服务机构。

**18. 两线三区：**《北京市生态控制线和城市开发边界管理办法》划定的生态控制线和城市开发边界，将市域空间划分为生态控制区、集中建设区和限制建设区，实现对全域的空间管制。

**19. “双控” “三线”：**“双控”指人口规模、建设规模双控制；“三线”指生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。

**20. “一微克”行动：**为降低 PM2.5 采取的所有行动，意在强调 PM2.5 治理工作的精细化管控。

**21. 三线一单：**生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

**22. 农村“三风”建设：**正家风、清村风、淳民风。

**23. 农村“三块地”：**农村集体建设用地、农用地、宅基地。

**24. 五育并举：**在突出德育实效、提升智育水平、强化体育锻炼、增强美育熏陶、加强劳动教育等方面有针对性举措，构建德智体美劳全面培养的教育体系。

**25. 高峰带高原：**通过政策倾斜、重点支持等方式培育一批优质学校，形成高峰，并通过集团化办学等方式推动优质学校在区域内发挥辐射引领带动作用，促进全区教育质量提升，形成高原。

**26. 多卡合一：**依托第三代社保卡，推行电子民生卡，统一实体卡和电子卡用卡环境，拓展应用场景，构建集成权益保障、政务服务、金融服务、城区公共服务等功能于一体的线上线下民生卡管理和应用体系，提升政务服务供给能力和居民生活用卡便捷度。

**27. 一刻钟生活服务圈：**社区居民从居住地出发，在步行15分钟的范围内即可享受到方便、快捷、舒适的社区便民商业服务，如蔬菜零售、早餐、便利店（社区超市）、理发、洗染、末端配送、家政、维修服务等。

**28. 韧性城市：**城市或城市系统能够化解和抵御外界的冲击，保持其主要特征和功能不受明显影响的能力。

**29. 两网融合：**再生资源回收利用网和生活垃圾处理网融合。

**30. “服务包”制度：**北京市优化营商环境的创新做法，既根据企业定位提供普惠的政策集成，解决信息不对称问题，又针对企业设立和企业发展中遇到的瓶颈及需要协调帮助的困难，依法依规量身制定解决方案。

**31. “证照分离”改革：**“先照后证”改革的深化和完善，“分”的是行政审批事项，突出法律性质“分”，办理环节“分”，管理方式“分”，通过分类管理，最大限度破解“办证难”和“准入不准营”问题。

**32. 告知承诺制：**有关政府部门一次性公布告知申请人所申请事项的办理条件、标准、技术要求、所需材料，申请人以书面（含电子文本）形式承诺其符合办理条件，并承担相应违反承诺的后果，有关政府部门直接作出同意决定的方式。